



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

2020 ГОД

Утвержден решением Коллегии Счетной палаты
Владимирской области от 29.01.2021 № 03/3



Оглавление

Введение	3
1. Основные итоги деятельности Счетной палаты 2020 года	6
2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты	8
2.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	8
2.2. Аудит в сфере закупок	39
2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области	42
2.4. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля	44
3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования	48
4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов	56
5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции	68
6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями	70
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2020 году	74
8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2021 году	76
9. Приложения	77

Введение

Отчет о работе Счетной палаты Владимирской области за 2020 год (далее – Отчет) подготовлен на основании требований ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) и ст. 22 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) в соответствии с Регламентом Счетной палаты Владимирской области¹ и отражает обобщающие сведения о результатах деятельности Счетной палаты Владимирской области (далее – Счетная палата) в 2020 году по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Владимирской области.

Счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом № 6-ФЗ, Уставом (Основным Законом) Владимирской области, Законом № 110-ОЗ, Законом Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) на основе планов, которые в соответствии со ст. 11 Закона № 110-ОЗ разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Планирование работы Счетной палаты на 2020 год осуществлялось в соответствии с основными направлениями деятельности, устанавливаемыми на трехлетний период, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

При формировании плана обязательному включению в него подлежат поручения Законодательного Собрания Владимирской области (в Счетную палату Владимирской области было направлено 2 поручения), запросы Губернатора Владимирской области и предложения Счетной палаты Российской Федерации (в Счетную палату Владимирской области было направлено 1 предложение). В основу планируемых к реализации в очередном финансовом году мероприятий положены направления использования финансовых ресурсов, наиболее востребованные у населения региона как налогоплательщиков, так и получателей государственных и муниципальных услуг. В связи с этим при формировании ежегодного плана работы Счетной палаты в перечень планируемых мероприятий в обязательном порядке включаются аудит в сфере закупок товаров, работ, аудит реализации государственных программ, контроль за деятельностью главных администраторов бюджетных средств в лице департаментов администрации области и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления, предоставляющих услуги жителям в таких важных сферах жизнедеятельности как здравоохранение, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство.

План работы на 2020 год, в соответствии с которым внешний финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических

¹ Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2012 № 03/10 (в ред. от 29.09.2017).

мероприятий, утвержден решением Коллегии Счетной палаты от 13.12.2019 № 27/18 и выполнен в полном объеме.

Введение на территории региона режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, внесло существенные коррективы в деятельность Счетной палаты. Часть сотрудников аппарата, включая инспекторский состав, осуществляла свою деятельность в удаленном режиме. При этом использование собственных наработок по цифровизации деятельности, дистанционному доступу к базам данных Счетной палаты, включая Региональную информационно-аналитическую систему внешнего финансового контроля, способствовало проведению всех запланированных мероприятий при минимальном выходе сотрудников на объекты контроля.

В 2020 году в соответствии с требованиями Закона № 6-ФЗ и Закона № 110-ОЗ Счетной палатой начата реализация новых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках которых заключено 55 соглашений с Советами народных депутатов муниципальных образований (далее – СНД), в том числе: 10-ти муниципальных районов, 4-х городских округов, 41-го городского и сельского поселения. Кроме того, внешний муниципальный финансовый контроль в 29 муниципальных образованиях, не имеющих собственных контрольно-счетных органов, осуществлялся Счетной палатой в рамках ранее заключенных с СНД соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля, а также на основании обращений представительного органа местного самоуправления о проведении внешней проверки годового отчета местного бюджета. Указанная деятельность осуществлялась в соответствии с разработанными и принятыми на основании ст. 11 Закона № 6-ФЗ и ст. 10 Закона № 110-ОЗ *стандартами внешнего государственного финансового контроля*:

- СФК 072 «Оперативный контроль за исполнением бюджета муниципального образования Владимирской области»;
- СФК 081 «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Владимирской области на очередной финансовый год (и на плановый период)».

В ходе проведенных мероприятий Счетной палатой осуществлялся следующий контроль:

- за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Владимирской области;
- за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

При проведении экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий значительное внимание уделялось следующему:

- эффективности реализации государственных программ Владимирской области, результаты которых нашли отражение в соответствующих заключениях и информационных письмах Счетной палаты, направленных в адрес Законодательного Собрания Владимирской области;



– законности и ритмичности исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС);

– планированию и осуществлению государственных закупок.

Всего на 44 заседаниях Коллегии Счетной палаты, проведенных в 2020 году, рассмотрено 496 различных вопросов. Коллегией утверждены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрены вопросы о ходе реализации и выполнении ранее принятых решений Коллегии.

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2020 год

В 2020 году в рамках реализации полномочий, установленных ст. 8 Закона № 110-ОЗ, всего проведено 383 мероприятия, в том числе: 14 контрольных мероприятий, из них 1 – параллельно со Счетной палатой Российской Федерации, 1 – параллельно с контрольно-счетным органом Петушинского района; 4 экспертно-аналитических мероприятия с выходом на объекты контроля. Проведена 71 финансово-экономическая экспертиза законопроектов, постановлений, распоряжений и проектов постановлений органов государственной власти области, 35 экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, подготовлено 1 заключение по проекту государственной программы, 35 заключений по результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

Также подготовлены заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) за 2019 год, заключения на проект областного бюджета и бюджета ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, 9 заключений на законопроекты о внесении изменений в областной бюджет и бюджет ТФОМС и на квартальные отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС.

В рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено 210 мероприятий, включая внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертизы квартальных отчетов об исполнении местных бюджетов, финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения действующего законодательства при использовании бюджетных средств и имущественного комплекса, предусмотренные Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным приказом председателя Счетной палаты Владимирской области № 019 от 05.02.2016, на сумму более 286 млн.руб. Размер неэффективно используемых бюджетных средств и имущества составил 411,7 млн.руб. Кроме того, иные недостатки при использовании финансовых ресурсов оцениваются в сумме 15,9 млн.руб. Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2020 году представлены в *приложении 1* к настоящему отчету.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 41 представление (*приложение 2*), составлено 24 протокола об административных правонарушениях (*приложение 3*).

По результатам проведенных мероприятий в надзорные, правоохранительные и контрольные органы направлено 32 информационных письма и материала, в том числе: 15 в прокуратуру Владимирской области, 4 – в Управление Министерства внутренних дел России по Владимирской области (далее – УМВД России по Владимирской области), 3 – в Следственное

управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области, 3 – в Управление Федеральной службы безопасности по Владимирской области (далее – УФСБ по Владимирской области), 7 – в Управление федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – УФАС по Владимирской области).

По материалам Счетной палаты мировыми судьями приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 233,6 тыс.руб. Прокуратурой Владимирской области по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты внесено 3 представления, возбуждено 10 дел об административных правонарушениях и наложены штрафы в общей сумме 140 тыс.руб. УФАС по Владимирской области вынесено 1 предупреждение, наложены штрафы на общую сумму 840 тыс.руб. Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (далее – ДЦТ) наложен штраф в размере 100 тыс.руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц, а именно: вынесено замечание 8 лицам, объявлен выговор 3 лицам, уволено 2 должностных лица.

По материалам проверок, в которых Счетной палатой усматривались признаки противоправных действий со стороны должностных лиц, направленных в правоохранительные органы, возбуждено уголовное дело (АО «Владимиртеплогаз»).

Соблюдая принцип информационной открытости в соответствии с Законом № 6-ФЗ, информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий Счетной палаты, установленных п. 12 ч. 1 ст. 8 Закона № 110-ОЗ, направлялась Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области. В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте <http://www.spvo.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в официальном издании «Бюллетень Счетной палаты Владимирской области».

2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты

2.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

В 2020 году в соответствии с планом работы, утвержденным решением Коллегии от 13.12.2019 № 27/18, Счетной палатой проведено 14 контрольных мероприятий и 4 экспертно-аналитических мероприятия с выходом на объекты контроля (приложение 4).

Проведенный **аудит эффективности управления и использования земель, государственная собственность на которые не разграничена**, выявил ряд проблем нормативного регулирования, не способствующих росту экономического потенциала области и доходов от использования земельных ресурсов.

В частности, на федеральном уровне не определен порядок учета земель, государственная собственность на которые не разграничена. Реестр таких земельных участков не ведется. Органы местного самоуправления не обладают информацией о количестве, площади и местоположении неразграниченных земельных участков, в том числе в разрезе их категорий.

Информация о земельных участках в разрезе городских поселений в Управлении Росреестра по Владимирской области также отсутствует.

Наличие в земельном законодательстве норм, предоставляющих исключительное право владения земельными участками собственникам расположенных на них зданий и сооружений без внесения платы за использование земли (п. 1 ст. 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации), не позволяет уполномоченным органам местного самоуправления принимать меры по прекращению права действия договоров аренды таких земельных участков даже при наличии многолетней просроченной задолженности и/или изымать такие земельные участки, что приводит к росту дебиторской задолженности бюджетов муниципальных образований.

Наличие в земельном законодательстве норм, устанавливающих разные права и процедуры выкупа земельных участков для физических лиц и индивидуальных предпринимателей (имеющих при этом одинаковые имущественные права по гражданскому законодательству), приводит к развитию практики искусственного создания ИП перед выкупом земельных участков, с целью их приобретения по льготной цене в размере 2,5% кадастровой стоимости, с последующей ликвидацией ИП после заключения договора купли-продажи.

Анализ нормативной правовой базы областного уровня показал необходимость ее корректировки и приведения в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 и приказа Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, о чем проинформирован Департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области.

Нормативные правовые акты, принимаемые органами местного самоуправления, в ряде случаев содержат нормы, противоречащие нормативным актам областного и федерального уровня, и требуют актуализации.

В ходе проведенного аудита установлены факты несоблюдения органами местного самоуправления требований Постановления № 969², согласно которым ставка от кадастровой стоимости земельного участка должна определяться органами местного самоуправления в пределах установленного диапазона.

Также отмечено, что по состоянию на 01.01.2020 основная доля земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (93,4%), не вовлечена в хозяйственный оборот. Процесс разграничения государственной собственности на землю и вовлечения земель в хозяйственный оборот идет крайне медленно, что обусловлено ограниченными возможностями выделения бюджетных средств. При этом большинство неразграниченных земельных участков предоставляется без проведения процедуры торгов.

Доходы консолидированного бюджета Владимирской области от распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в 2019 году по отношению к 2015 году (за 4 года) уменьшились на 324539 тыс.руб., или на 28,3%. Вместе с тем, в целом по Российской Федерации и Центральному федеральному округу (далее – ЦФО) за 4 года отмечен их рост.

В ходе аудита установлены факты, свидетельствующие о совершении должностными лицами муниципальных образований действий, направленных на уклонение (несоблюдение) от установленной процедуры торгов, что привело к заключению договоров продажи (аренды) земельных участков по заниженной стоимости, в том числе при предоставлении следующих земельных участков:

- участков с видом разрешенного использования, который отсутствует в классификаторе видов разрешенного использования, с последующей сменой вида разрешенного использования земельного участка;
- участков с видом разрешенного использования «Для огородничества», расположенных в иных территориальных зонах, площадь которых превышает рамки установленных ограничений, с последующей сменой собственником вида разрешенного использования земельного участка на индивидуальную жилую застройку;
- участков общего пользования, продажа которых законодательством запрещена, с последующей сменой вида разрешенного использования на малоэтажную жилую застройку.

В ходе аудита установлено 23 таких факта, что могло нанести ущерб бюджетам муниципальных образований в виде недополученных доходов от использования земли, по минимальной оценке, на сумму 9601,8 тыс. руб.

Установлены факты нарушения порядка начисления арендной платы за землю, в том числе при ее передаче в субаренду.

Не в полной мере обеспечен контроль при принятии результатов услуг по оценке рыночной стоимости неразграниченных земельных участков, проведенной с нарушением федеральных стандартов, что не способствует установлению экономически обоснованной цены продажи земельных участков.

Проведенный анализ показал, что отдельными органами местного самоуправления осуществляется недостаточный муниципальный земельный контроль в отношении земельных участков, государственная собственность на

² Постановление Губернатора Владимирской области от 28.12.2007 № 969 «О порядке определения размера арендной платы, а также условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Владимирской области».

которые не разграничена, допускаются нарушения порядка учета доходов от использования земли.

По результатам аудита направлены представления в адрес 5 руководителей объектов контроля. Кроме того, в рамках соглашения о взаимодействии и в соответствии с п.9 ст.19 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», информация направлена в прокуратуру Владимирской области.

В ходе *аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в рамках государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»* (далее – Госпрограмма) была проанализирована деятельность 3 муниципальных образований Владимирской области: Суздальский район, г. Лакинск Собинского района и г. Струнино Александровского района, а также Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент транспорта) по исполнению программных мероприятий по развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2019 год.

Всего за 2019 год участниками вышеуказанных мероприятий Госпрограммы стали 47 муниципальных образований Владимирской области, которым из областного бюджета в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на оплату выполненных работ по разработке проектно-сметной документации, строительству и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также под фактически заключенные органами местного самоуправления контракты было направлено 1065,6 млн.руб.³, или 98,3% от запланированного объема средств.

Проведенный аудит показал, что реализация мероприятий Госпрограммы на конец 2019 года способствовала снижению доли дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям от общей протяженности дорог, всего на 0,5 процентных пункта (относительно значений конца 2018 года)⁴. Данный факт позволил сделать вывод о том, что региональная политика в сфере дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также объемы ее финансирования в рассматриваемом периоде были направлены исключительно на поддержание (сохранение) транспортно-эксплуатационного состояния дорог и не предусматривали существенных изменений в дорожной отрасли муниципальных образований.

При этом предусмотренные объемы финансирования по рассматриваемому направлению государственной поддержки в 2019 году исполнены Департаментом транспорта и органами местного самоуправления с нарушениями требований действующего законодательства и недостатками, которые были допущены в отсутствие должного и эффективного контроля за реализацией мероприятий Госпрограммы.

³ В том числе 305,4 млн.руб. за счет средств федерального бюджета.

⁴ Доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, от общей протяженности по дорогам местного значения снизилась 70,2% до 69,7%.

Так, Департаментом транспорта:

1) нарушались требования региональных порядков предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов при заключении соглашений, принятии к учету и оплате заявок органов местного самоуправления (в том числе: неустановление или включение в соглашения целевых показателей, не соответствующих положениям Госпрограммы; санкционирование оплаты по заявкам, оформленным с нарушением установленных требований);

2) не применялись меры ответственности к участникам Госпрограммы, нарушившим установленные требования⁵, что не способствовало снижению числа нарушений и повышению качества подготовки отчетной информации;

3) не в полном объеме обеспечены полномочия ответственного исполнителя Госпрограммы, возложенных на него Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 24.02.2014 № 164 (далее – Постановление № 164), в том числе в части корректировки значений ее целевых показателей.

Наиболее системными нарушениями со стороны проверенных органов местного самоуправления являются:

1) нарушения муниципальными заказчиками⁶ требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также соглашений о предоставлении субсидий, муниципальных контрактов, а именно:

– необеспечение централизации закупок на общую сумму 1293,5 тыс.руб. (нарушения выявлены при проверке в Суздальском районе). По результатам аудита возбуждено административное производство в отношении главы администрации Суздальского района по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– направление подрядчику заниженного на 18,8 тыс.руб. требования об оплате неустойки (г. Струнино), что не позволило обеспечить обоснованное пополнение доходной части местного бюджета;

– несоблюдение органами местного самоуправления требований контрактов в части их своевременной оплаты. При этом в случае выставления претензии подрядными организациями к заказчикам, дополнительная финансовая нагрузка на муниципальные бюджеты могла составить 81,5 тыс.руб. (Суздальский район, г. Струнино);

2) нарушения подрядными организациями требований муниципальных контрактов в части своевременного выполнения работ на объектах в Суздальском районе. При этом стоимость несвоевременно выполненных работ

⁵ Проверенными органами местного самоуправления нарушались требования региональных порядков предоставления субсидий, заключенных соглашений при ведении отчетной документации об использовании средств субсидий и межбюджетных трансфертов.

⁶ Администрация Суздальского района, администрация г. Струнино, подведомственное администрации г. Лакинска муниципальное казенное учреждение «Благоустройство».

⁷ Нарушение условий предоставления субсидий.

составила 33010,8 тыс.руб. Вместе с тем, со стороны администрации Суздальского района требования об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ на объектах на общую сумму 279,8 тыс.руб. не направлялись;

3) нарушения требований ГОСТ Р 58401.5-2019, СНиП 3.06.03-85, ВСН 19-89, а также муниципальных контрактов со стороны муниципальных заказчиков, подрядных организаций и служб строительного надзора при ведении исполнительной документации по объектам ремонта и строительства.

При выборочной проверке также было обращено внимание на недостаточную работу органов местного самоуправления по паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения. Кроме того, полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, предусмотренные ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ⁸, в проверенных муниципальных образованиях урегулированы не в полном объеме, не разработаны правовые акты в части утверждения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт (Суздальский район), ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований (г. Лакинск). Кроме этого, органами местного самоуправления не используется возможность получения дополнительных доходов в бюджеты. Так, муниципальные правовые акты по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения, отдельными муниципалитетами не приняты, а при их наличии фактически не применяются.

Во всех проверенных муниципальных образованиях отсутствует надлежащий учет муниципального имущества – автомобильных дорог общего пользования местного значения: право собственности оформлено не на все дороги, в реестрах муниципальной собственности большинство дорог не числится, в реестрах бухгалтерского учета информация об автомобильных дорогах содержится не в полном объеме.

Осуществленный специалистами Счетной палаты визуальный осмотр объектов после проведения на них ремонтных работ выявил множественные дефекты, что свидетельствует о необходимости обеспечения системного контроля за состоянием автомобильных дорог в целях своевременного устранения дефектов дорожного покрытия, обеспечения их надлежащего транспортно-эксплуатационного состояния и исключения необоснованных расходов местных бюджетов.

По результатам проведенного аудита эффективности в адрес Департамента транспорта и глав администраций муниципальных образований Суздальский район, г. Лакинск Собинского района, г. Струнино Александровского района направлены представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. Информация о допущенных нарушениях законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующего

⁸ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

решения. В адрес Администрации Владимирской области также направлены предложения по повышению эффективности использования средств бюджета на мероприятия по развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Исполнение представлений и рекомендаций находится на контроле Счетной палаты.

По результатам *аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на кадровое обеспечение учреждений системы здравоохранения*, выявлены недостатки при организации процесса предоставления мер социальной поддержки медицинским работникам. Так, по состоянию на август 2020 года, на региональном уровне не был определен порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, что не соответствовало условиям предоставления субсидии из федерального бюджета на осуществление указанных выплат и создавало риск неосвоения в полном объеме средств федерального бюджета в сумме 24,8 млн.руб., а также увеличивало сроки ожидания для лиц, имеющих право на такие выплаты, в том числе уже трудоустроенных в учреждения здравоохранения Владимирской области в 2020 году. При этом несовершенство региональной нормативной базы позволяет фельдшерам ФАПов, прибывшим на работу во Владимирскую область, дважды получить идентичные меры социальной поддержки, что создает риск неэффективного использования средств областного бюджета.

В ходе аудита отмечен недостаточный уровень внутриведомственного контроля со стороны Департамента здравоохранения Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения) за деятельностью подведомственных учреждений по вопросам предоставления мер социальной поддержки медицинским работникам, что привело к предоставлению в первом полугодии 2020 года мер поддержки при ипотечном жилищном кредитовании медицинским работникам в объеме меньшем, чем предусмотрено действующим законодательством. Кроме этого, установлены факты неэффективного использования средств областного бюджета, выразившиеся в завышении расходов на предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам на оплату жилищно-коммунальных услуг ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» и обусловленные применением при расчете компенсации нормативного правового акта, утратившего силу.

В учреждениях здравоохранения, оказывающих амбулаторную помощь, не актуализируется численность приписного населения, возрастающая ввиду массовой застройки отдельных территорий, что непосредственно влияет на получение учреждениями средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) по подушевому нормативу финансирования амбулаторной медицинской помощи, направляемых, в том числе, на оплату труда медицинских работников.

В условиях реализации всех мероприятий подпрограммы 6 государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области», направленных на привлечение в государственную систему

здравоохранения региона квалифицированных кадров, использования средств в рамках указанной подпрограммы практически в полном объеме, из 9 установленных показателей в анализируемом периоде (2015-2019 годы) только 3 имеют заданную динамику, что не позволило признать деятельность Департамента здравоохранения и использование средств на указанные цели эффективными.

Проведенный аудит показал, что ежегодно возрастающий отток медицинских кадров нивелирует результаты работы Департамента здравоохранения и государственных учреждений здравоохранения Владимирской области по привлечению медицинского персонала.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления главным врачам ГБУЗ ВО «АРБ» и ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница». Кроме этого, информационное письмо направлено директору Департамента здравоохранения. В рамках реализации рекомендаций Счетной палаты Администрацией области утвержден Порядок предоставления единовременных выплат фельдшерам, прибывшим на работу во Владимирскую область; Департаментом здравоохранения утвержден программный реестр должностей, замещение которых дает право на получение единовременных компенсационных выплат в 2020 году. ГБУЗ ВО «АРБ» внесены необходимые изменения в договор, заключенный с медицинским работником, о мерах поддержки при ипотечном жилищном кредитовании, ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» расчет компенсации на оплату коммунальных услуг сотрудникам учреждения приведен в соответствие с действующим законодательством.

По результатам *проверки эффективности и законности использования средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, направленных на финансовое обеспечение оказания скорой медицинской помощи ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской помощи г. Владимира» в 2018-2019 годах*, проведенной по предложению Законодательного Собрания Владимирской области (постановление Законодательного Собрания Владимирской области от 26.11.2019 № 378), выявлены недостатки планирования при формировании территориальной программы ОМС, которые могут свидетельствовать об отсутствии системного подхода к распределению ее средств, в том числе на оказание скорой медицинской помощи. Так, установленные тарифным соглашением⁹ дифференцированные подушевые нормативы, применяемые для оплаты скорой медицинской помощи, в течение финансового года неоднократно изменялись (размер норматива в течение финансового года отличается в 1,7 раза). При оплате скорой медицинской помощи, оказанной ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской помощи г.Владимира» (далее – ССМП г.Владимира), применялся самый низкий дифференцированный подушевой норматив среди станций скорой медицинской

⁹ Заключено 30.12.2019 между Департаментом здравоохранения Владимирской области, ТФОМС, Владимирской областной организацией профсоюза работников здравоохранения РФ и страховыми медицинскими организациями, функционирующими в сфере ОМС Владимирской области.

помощи региона, что привело к невыполнению в 2018 и 2019 годах показателей «дорожной карты» по уровню заработной платы медицинского персонала учреждения.

Кроме этого, выявлены недостатки при распределении выплат стимулирующего характера сотрудникам ССМП г. Владимира, обусловленные формальным характером применяемых показателей и критериев оценки эффективности деятельности. Таким образом, в учреждении создавались условия для субъективного подхода при распределении выплат стимулирующего характера, что является коррупциогенным фактором.

Проверка показала, что ключевой показатель оценки эффективности деятельности учреждения – «время доезда бригады скорой медицинской помощи до пациента»¹⁰ не выдерживался, а с марта 2018 года после внедрения нового программного продукта¹¹ в ССМП г. Владимира автоматически не вычислялся¹², что не позволяет осуществлять контроль за соблюдением требований законодательства в части соблюдения установленного предельного времени доезда до пациента.

Установлено, что оснащенность учреждения автомобилями скорой медицинской помощи составляет 50% от нормативной потребности и 63% от потребности согласно утвержденному штатному расписанию.

Низкая укомплектованность кадрами ССМП г. Владимира приводит к несоблюдению нормативов по среднесуточному количеству бригад скорой медицинской помощи. При этом длительное время ожидания пациентами бригады скорой медицинской помощи ведет к росту количества безрезультатных вызовов. Как следствие – в проверяемом периоде не соблюдались нормативы обеспеченности жителей скорой медицинской помощью, установленные территориальной программой ОМС. С учетом численности обслуживаемого населения в 2018 году оказание скорой медицинской помощи не обеспечено от установленного норматива на 24% (28763 вызова), в 2019 году – на 22% (25227 вызовов).

По результатам проверки направлено представление главному врачу ССМП г. Владимира. Учреждением, согласно рекомендациям Счетной палаты, разработан актуальный Коллективный договор и внесены необходимые изменения в Положение об оплате труда, проводится работа по привлечению медицинских кадров, направлено обращение в ПАО «Ростелеком» в целях дополнений используемого программного продукта функцией автоматического учета времени доезда бригады скорой помощи до пациента. Департаментом здравоохранения расторгнут трудовой договор с главным врачом ССМП г. Владимира Кулибабой С.Е.

Кроме того, информация о фактах нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок направлена в прокуратуру Владимирской области.

¹⁰ Ежегодно устанавливается в рамках федеральных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и не должен превышать 20 минут.

¹¹ Унифицированное программное решение для обеспечения функции диспетчеризации санитарного автотранспорта.

¹² Расходы учреждения на его обслуживание составляют ежегодно более 2,6 млн.руб.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании комитета Законодательного Собрания Владимирской области по социальной политике и здравоохранению.

В отчетном периоде рассмотрены итоги *проверки эффективности и законности использования средств областного бюджета в 2018 и 2019 годах на проведение капитального ремонта (реконструкции) зданий и оснащение медицинским оборудованием подразделений ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» в г. Струнино Александровского района Владимирской области* (далее – ГБУЗ ВО «АРБ»), также проведенной на основании постановления Законодательного Собрания Владимирской области от 26.11.2019 № 378.

В ходе контрольного мероприятия была проанализирована деятельность ГБУЗ ВО «АРБ» по исполнению в 2018-2019 годах мероприятий в рамках поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина¹³ в части проведения капитального ремонта зданий районной больницы в г. Струнино, а также оснащения ее современным медицинским оборудованием.

Финансирование мероприятий по ремонту в полном объеме осуществлено за счет средств областного бюджета, по оснащению оборудованием – за счет средств ТФОМС, областного бюджета и средств ГБУЗ ВО «АРБ». Общий объем средств, направленных учреждением на проведение ремонта объектов лечебного и нелечебного профиля в г. Струнино, по состоянию на 01.03.2020 составил 57994,9 тыс.руб., на оснащение медицинским оборудованием – 43826,5 тыс.руб. При этом проверкой было выявлено, что капитальный ремонт здания главного корпуса ГБУЗ ВО «АРБ» в г. Струнино на момент проведения проверки продолжался. В частности, по состоянию на 01.03.2020 учреждением фактически было принято и оплачено только 30,4% от запланированного объема работ на данном объекте, что свидетельствует о необеспечении в полном объеме исполнения поручения Президента Российской Федерации в сроки и объемах, определенных соответствующими «дорожными картами», утвержденными Губернатором Владимирской области.

Проверка показала, что учреждением был допущен ряд нарушений норм бюджетного и гражданского законодательства, законов о контрактной системе¹⁴ и защите конкуренции¹⁵, а также условий заключенных контрактов при осуществлении мероприятий по ремонту зданий и оснащению медицинским оборудованием подразделений ГБУЗ ВО «АРБ» в г. Струнино.

Установленные дефекты качества ремонта, с момента завершения которого на отдельных объектах не прошло и четырех месяцев, свидетельствуют о необеспечении подрядчиками технологии производства работ, а также применении ими некачественных строительных материалов. При этом наличие невыполненных, но принятых и оплаченных ГБУЗ ВО «АРБ» работ на общую сумму 133,3 тыс.руб., выявленных в ходе осмотра и контрольного обмера на отремонтированных объектах, позволило сделать вывод о несоблюдении ГБУ

¹³ Утверждено Президентом Российской Федерации 26.06.2018 № Пр-1076 (п.5а, п.5б).

¹⁴ Федеральный закон № 44-ФЗ.

¹⁵ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ВО «Облстройзаказчик» договорных обязательств по осуществлению строительного контроля, на оплату которых было направлено 352,0 тыс.руб.

Проверка показала, что оснащение оборудованием ГБУЗ ВО «АРБ» в г. Струнино до завершения ремонтных работ повлекло, во-первых, необходимость его неоднократного перемещения и консервации, а во-вторых, истечение гарантийного срока без использования данного оборудования для оказания медицинской помощи пациентам.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес ГБУЗ ВО «АРБ». Информация об отдельных фактах и признаках нарушений законодательства о контрактной системе направлена в прокуратуру Владимирской области, информация о защите конкуренции – в УФАС по Владимирской области для принятия соответствующих решений.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании комитета Законодательного Собрания Владимирской области по социальной политике и здравоохранению.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты ГБУЗ ВО «АРБ» разработан план мероприятий по исполнению представления Счетной палаты, в рамках которого проведена претензионная работа с подрядными организациями (ООО «Монолит» и ООО «ГЕАС») и обеспечен возврат денежных средств в сумме 66,0 тыс.руб., соответствующих стоимости фактически невыполненных работ.

Кроме этого, ГБУЗ ВО «АРБ» в адрес ООО «АРС-Проект», не обеспечившему качественную подготовку проектно-сметной документации на выполнение работ на объектах ГБУЗ ВО «АРБ», направлены претензии с требованиями о добровольном возмещении понесенного ущерба.

Также ГБУЗ ВО «АРБ» установлены контрольные сроки для реализации мер по лицензированию оказываемых на базе подразделений ГБУЗ ВО «АРБ» в г. Струнино видов медицинской помощи, разработке и утверждению плана организации оказания медицинской помощи на базе Струнинской городской больницы.

УФАС по Владимирской области вынесено решение о признании ГБУЗ ВО «АРБ» нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отчетном периоде Коллегией Счетной палаты рассмотрены итоги **проверки обоснованности и эффективности использования средств, направленных в 2019 году на благоустройство общественных территорий в Муромцевском сельском поселении Судогодского района**, включенной в план работы на основании жалобы жителей муниципального образования на якобы имеющиеся финансовые нарушения.

Реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» во Владимирской области в 2019 году позволила обеспечить достижение установленных целевых показателей. Вместе с тем, в соответствии с информацией о рейтинге субъектов Российской Федерации ¹⁶ по итогам реализации мероприятий федерального проекта в 2019 году, Владимирская

¹⁶ https://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/1ac/rei_ting_bezspb_.pdf

область заняла 21 место с количеством баллов 58 из 132 максимально возможных. Согласно рейтингу благоустроенности муниципалитетов Российской Федерации по итогам 2019 года¹⁷ во Владимирской области из 23 городов только 6 имеют положительную оценку качества городской среды.

Проверкой Счетной палаты была охвачена реализация мероприятий по повышению уровня благоустройства общественных пространств в Муромцевском сельском поселении, в котором на благоустройство двух общественных территорий в 2019 году было направлено 7471,9 тыс.руб. (100% плана).

Специалистами Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений действующего законодательства и недостатков, а именно:

- нарушения при осуществлении закупочной деятельности;
- нарушения при разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов;
- необеспечение комплексного подхода при реализации мероприятий. Так, существенным недостатком, установленным в ходе контрольного мероприятия, являлись факты выполнения работ с отступлением от утвержденных дизайн-проектов, что свидетельствует о формальном отношении со стороны администрации муниципального образования к мероприятиям по формированию комфортной среды, улучшению качества жизни граждан.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес главы администрации Муромцевского сельского поселения.

Во исполнение представления администрацией поселения проведена работа по устранению дефектов, выявленных в ходе проверки на объектах благоустройства, обеспечена организация систематического мониторинга за объектами для выявления и своевременного устранения дефектов в период гарантийного срока. В рамках гарантийных обязательств качественные и объемные характеристики благоустроенных объектов приведены в соответствие с учтенными в актах о приемке выполненных работ, в том числе соответствие приобретенного оборудования условиям муниципальных контрактов на общую сумму 418,5 тыс.руб. Проводится работа по возмещению неправомерного использования средств бюджета в сумме 58,5 тыс.руб. путем взыскания средств с подрядчиков. Представление находится на контроле Счетной палаты до полного его исполнения.

По результатам **проверки финансово-хозяйственной деятельности общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее – ООО «Владимиртеплогаз»)**, в том числе в части реализации инвестиционных программ общества, проведенной на основании обращения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области, было установлено, что определенный Законом Владимирской области от 06.11.2001 № 104-ОЗ¹⁸ порядок управления долей в

¹⁷ <https://индекс-городов.рф/#/>

¹⁸ «О порядке управления и распоряжения имуществом (объектами), находящимся в государственной собственности Владимирской области»

уставном капитале ООО «Владимиртеплогаз» не соблюдается. Администрацией региона и Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – ДИЗО) не обеспечено выполнение возложенных полномочий в части разработки и принятия нормативных правовых актов, определенных ст.ст. 26, 27 Закона № 104-ОЗ. Представители интересов Владимирской области в органах управления и ревизионной комиссии общества не были назначены. Фактически управление обществом осуществлялось Советом директоров, состоящим на момент проверки из 5 физических лиц, с которыми ДИЗО не заключались договоры-поручения на представление интересов Владимирской области, директивы для голосования не выдавались. Отчетность о деятельности физических лиц, состоящих в Совете директоров, не составлялась.

Плановые показатели экономической эффективности деятельности ООО «Владимиртеплогаз» Администрацией Владимирской области значительно занижались по сравнению с фактическими результатами года, предшествующего планированию, что не нацеливает компанию на повышение результативности своей деятельности, либо свидетельствует о заинтересованности Администрации Владимирской области в ухудшении ее финансовых показателей. Показатели экономической эффективности деятельности на 2020-2022 годы не были утверждены, что создало риск нарушения прав Владимирской области на получение доходов, определенных ст. 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решение о распределении чистой прибыли Советом директоров ООО «Владимиртеплогаз», полученной по итогам 2019 года в сумме 13,4 млн.руб., в установленные сроки не принято.

Советом директоров в ряде случаев одобрялись сделки, приводящие к росту излишних расходов общества, не включенных в структуру утвержденного тарифа на поставку тепловой энергии, за счет которого формируется около 98% выручки компании, что приводило к отвлечению оборотных средств, невозможности своевременно расплачиваться по своим обязательствам, росту за кредитованности и издержек на уплату процентов. Так, в 2019 году обществом приобретена доля в размере 100% в уставном капитале ООО «Ковровская ЭнергоТепловая Компания» (далее – ООО КЭТК) и недвижимого имущества в г. Коврове за 100,0 млн.руб., арендуемого ООО КЭТК у ООО «ЭнергоИнвест». Проведенный анализ показал, что цена сделки была сформирована на основании независимой оценки, результаты которой вызывают сомнение в связи с использованием оценщиком недостоверных данных об объеме зданий и сроке их эксплуатации, отсутствием копий, необходимых для проведения оценки документов, применением необоснованных расчетных данных. Кроме того, при покупке доли ООО КЭТК не было учтено наличие его задолженности перед ООО «Владимиртеплогаз».

Показатели абсолютной и текущей (общей) ликвидности компании не соответствовали нормативным значениям, что не обеспечивало минимальную гарантию инвестиций. Общая рентабельность по итогам 2019 года составила 0,32% и, в первую очередь, была обеспечена сокращением себестоимости

продукции в условиях «мягкой» зимы и снижения количества выработанной тепловой энергии, а также сокращением расходов на производственный персонал.

Структура тарифов, утвержденных в 2018-2019 годах Департаментом цен и тарифов Администрации Владимирской области, ООО «Владимиртеплогаз» не соблюдалась. По сравнению с уровнем 2018 года управленческие расходы общества за 2019 год возросли на 30,1%, коммерческие расходы – на 59%, проценты к уплате – на 30,5%, прочие расходы – на 66,4% при сокращении себестоимости на 3,2%.

Незаконное предоставление генеральному директору полномочий по утверждению и изменению организационной структуры и штатного расписания общества повлекло необоснованное увеличение административно-управленческого персонала компании и расходов на оплату труда (с начислениями), оценочно, в сумме 6076,8 тыс.руб. С апреля 2019 года по июль 2020 года количество руководителей высшего звена увеличено на 42,9% и превысило оптимальную численность руководителей, рекомендованную Госстроем России.

Требования нормативных правовых актов Владимирской области, регулирующих условия и порядок определения стимулирующих выплат руководителю, его заместителям, главному бухгалтеру, не соблюдались. Допускались нарушения внутреннего локального акта, регулирующего порядок оплаты труда в организации, что повлекло излишние затраты предприятия.

Установлен факт необоснованного и незаконного резервирования средств в сумме 21 млн. руб. на выплату вознаграждения для топ-менеджмента компании с отнесением их на затраты для 19 руководящих работников, что занизило финансовый результат общества за 2019 год.

При увеличении затрат на административно-управленческий персонал не соблюдалось Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации: минимальная месячная тарифная ставка рабочих первого разряда на 34-39% ниже аналогичной тарифной ставки, установленной в вышеуказанном соглашении. Среднесписочная численность рабочих ООО «Владимиртеплогаз» в 2019 году сократилась на 25 человек.

В ходе проверки установлен недостаточный контроль за совершением финансовых операций общества, в частности – правильностью и обоснованностью формирования резерва по сомнительным долгам, что привело к занижению финансового результата общества за 2019 год, оценочно, на сумму более 6 млн.руб. Также выявлены нарушения при осуществлении закупок для нужд общества.

При анализе соблюдения процедур разработки, согласования и утверждения инвестиционных программ установлено, что в них систематически включались мероприятия, целесообразность реализации которых в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов не была обоснована. Например, на момент завершения проверки один из объектов модернизации в г. Гусь-Хрустальный так и не был предусмотрен схемой теплоснабжения муниципального образования, что несло риск признания

необоснованным предоставление ООО «Владимиртеплогаз» субсидии из областного бюджета в размере 19,3 млн.руб. в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»¹⁹.

Кроме этого, утвержденный механизм финансирования указанной госпрограммы, а также отсутствие в ООО «Владимиртеплогаз» отдельного учета средств позволяет обществу использовать значительный размер бюджетных средств на финансирование иных своих мероприятий, что, по сути, является скрытым бюджетным финансированием. Так, средства вышеуказанной бюджетной субсидии с 04.03.2020 (с даты перечисления на расчетный счет) до ноября 2020 года (планируемые сроки реализации мероприятий) находились на расчетном счете предприятия.

Установлено, что в 2019 году не были соблюдены сроки выполнения мероприятий отдельных инвестиционных программ, а объем средств, фактически направленных на их реализацию, составил 78,3% от запланированной суммы. Из 22 мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами на 2019 год, 7 не было выполнено. Так, финансирование работ по строительству блочно-модульной котельной в населенном пункте Турбаза Ладога в 2019 году – I полугодии 2020 года не осуществлялось, работы по модернизации системы коммунального теплоснабжения за счет инвестиционной составляющей в тарифе не выполнены. При этом требуемые изменения в инвестиционную программу общества своевременно не внесены, данная работа руководством ООО «Владимиртеплогаз» начата уже после завершения проверки.

Указанные обстоятельства могут свидетельствовать, что мероприятия инвестиционных программ ООО «Владимиртеплогаз» в 2019 году носят формальный характер, без намерения их реального исполнения в требуемый срок и обеспечения на территории муниципальных образований области эффективного развития систем теплоснабжения, что не отвечает интересам жителей и организаций, являющихся потребителями коммунальных услуг ООО «Владимиртеплогаз». При этом полномочиями по осуществлению контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения в соответствии с требованиями федерального законодательства ни один из органов исполнительной власти региона не наделен.

Выборочная проверка исполнения ООО «Владимиртеплогаз» мероприятий в части реализации инвестпрограмм выявила ряд системных нарушений действующего законодательства и недостатков при осуществлении мероприятий по строительству, модернизации, капитальному ремонту объектов теплоснабжения, в том числе за счет бюджетных средств (в рамках госпрограмм) и средств концедентов. При этом отдельные из них могут повлечь ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также прямой материальный ущерб как для самого ООО «Владимиртеплогаз», так и для третьих лиц, в частности

¹⁹ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

муниципальных образований, что требует проведения следственных действий. Например, проверкой установлено отсутствие контроля при обороте и учете отходов и возвратных материалов. Условиями договоров на проведение работ по модернизации тепловых сетей не предусматривался возврат в казну муниципальных образований (исходя из условий заключенных концессионных соглашений и долгосрочных договоров аренды) материалов, имеющих соответствующую стоимость. Полученные в результате разборки и фрезерования дорожного полотна асфальтогранулят и лом асфальтобетона, кирпич, железобетонные плиты, демонтированные металлические трубы и другие материалы без какой-либо документации и учета передавались подрядным организациям на утилизацию или вывозились на производственные базы филиалов ООО «Владимиртеплогаз». Выборочный анализ проектной документации только по 18 объектам инвестиционных мероприятий (около 25% от всех реализуемых объектов) на предмет оценки объемов выхода отходов и возвратных материалов в период 2018-2020 годов показал, что расчетная масса металлолома по ним составляла 222,7 т, лома асфальтобетона – 734,3 т, кирпича – 1408,7 т, щебня 888,5 т, бордюрного камня 131,37 т. В денежном эквиваленте это составляет не менее 2,8 млн.руб. и может оцениваться как ущерб казне муниципальных образований, нанесенный халатными действиями должностных лиц ООО «Владимиртеплогаз».

По результатам контрольного мероприятия направлены соответствующие представления в адрес ООО «Владимиртеплогаз» и директора ДИЗО. Информация об отдельных фактах и признаках нарушений Закона № 223-ФЗ и антимонопольного законодательства направлена в УФАС по Владимирской области. Информация по возможным нарушениям налогового законодательства направлена в адрес Управления Федеральной налоговой службы России (далее – УФНС) по Владимирской области. Акт и отчет по результатам проверки направлены в УМВД России по Владимирской области.

По результатам рассмотрения материалов проверки, переданных в правоохранительные органы, в отношении генерального директора ООО «Владимиртеплогаз» возбуждено уголовное дело по ст. 160 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Анализ ответов, направленных объектами контроля показал, что предложения Счетной палаты приняты к реализации. С одного из подрядчиков (ООО «Ново-Плюс») взысканы средства, выплаченные неправомерно, в сумме 238,4 тыс.руб. Уволен директор структурного подразделения ООО «Владимиртеплогаз» в г. Киржач.

Кроме того, УФНС России по Владимирской области произведен запрос документов для проведения проверки ООО «Владимиртеплогаз» на предмет занижения размера налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций в результате допущенных нарушений при создании резервов.

Согласно информации ДЦТ по итогам рассмотрения материалов проверки был подтвержден факт внесения ООО «Владимиртеплогаз» недостоверных данных о фактическом выполнении и оплате работ на одном из объектов. Общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной

ч.2 ст.19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с наложением административного штрафа в размере 100,0 тыс. руб. Выявленные в ходе проверки необоснованные расходы ООО «Владимиртеплогаз» на оплату труда, приобретение активов, погашение и обслуживание заемных средств в общей сумме 70438,55 тыс. руб. исключены ДЦТ из тарифной выручки организации.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области учтены предложения Счетной палаты по внесению изменений в Порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на возмещение части затрат на приобретенное энергоэффективное оборудование, утвержденный постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2012 № 94.

УФАС по Владимирской области начальник отдела закупок ООО «Владимиртеплогаз» привлечен к административной ответственности.

Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области за нарушение требований экологического законодательства ООО «Владимиртеплогаз» привлечено к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании обращения Счетной палаты Российской Федерации было проведено контрольное мероприятие **«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)**, по результатам которого установлено, что расходные обязательства по предоставлению стимулирующих выплат за особые условия труда и за выполнение особо важных работ в государственных учреждениях здравоохранения Владимирской области в период апрель-август 2020 года в целом исполнялись. Образование просроченной кредиторской задолженности по стимулирующим выплатам медицинским работникам в проверенном периоде государственными учреждениями здравоохранения области не допущено. Однако в ходе проверки отмечено несовершенство правового регулирования на федеральном уровне процесса осуществления стимулирующих выплат, приводящее к неоднозначной трактовке отдельных положений постановлений Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 в части определения категорий получателей и условий предоставления выплат медицинским и иным работникам государственных учреждений здравоохранения, что создавало риски необеспечения результативности и адресного характера использования бюджетных средств.

Проверка показала, что отсутствие методического руководства со стороны Департамента здравоохранения, а также контроля за финансовой деятельностью подведомственных ему учреждений повлекло за собой финансовые нарушения, допущенные учреждениями здравоохранения при осуществлении стимулирующих выплат медицинским работникам. Так, в ходе проверки

выявлены факты направления на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в общей сумме 7,9 млн.руб. при наличии неиспользованных остатков целевых средств федерального бюджета. При этом Департаментом здравоохранения не осуществлялся контроль за восстановлением средств областного бюджета, использованных учреждениями на цели осуществления стимулирующих выплат, установленных постановлениями Правительства от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484, что создавало риск их невозмещения в полном объеме.

Также установлены факты осуществления стимулирующих выплат за особые условия труда за полный месяц, а не за полные смены медицинским работникам, которые в соответствии с приказом Минздрава России от 19.03.2020 № 198н²⁰ не были включены в состав мобильных бригад и перепрофилированное подразделение для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19, что по оценке Счетной палаты повлекло необоснованные избыточные расходы на осуществление стимулирующих выплат в сумме 160,0 тыс.руб.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлены представления объектам контроля, а также даны рекомендации Департаменту здравоохранения по совершенствованию процесса организации использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам. Информация о результатах проверки направлена Губернатору Владимирской области и в Законодательное Собрание Владимирской области.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты, Департаментом здравоохранения разработана форма мониторинга для обеспечения контроля за восстановлением средств областного бюджета, направленных на осуществление федеральных стимулирующих выплат. Учреждениями здравоохранения внесены необходимые изменения в локальные акты, регламентирующие предоставление федеральных выплат. ГБУЗ ВО «Городская больница № 6 г. Владимира» средства областного бюджета, направленные на осуществление федеральных стимулирующих выплат возмещены в полном объеме.

Также материалы проверки направлены в Счетную палату Российской Федерации и использованы при подготовке сводного отчета о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», рассмотренного на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 24.12.2020. Отмечается, что выводы Счетной палаты Российской Федерации, отраженные в отчете о результатах контрольного мероприятия, подтверждают выводы Счетной палаты Владимирской области.

²⁰ «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19»

Итоги контрольного мероприятия также рассмотрены на заседании комитета Законодательного Собрания Владимирской области по социальной политике и здравоохранению.

Контроль за осуществлением федеральных выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам был продолжен также в рамках **проверки законности и результативности расходования средств областного и федерального бюджетов, а также средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, направленных на мероприятия по борьбе с коронавирусной инфекцией**, которая охватывала финансовый период до 24 декабря 2020 года.

Анализ достаточности средств федерального бюджета на цели финансового обеспечения расходов, связанных с осуществлением стимулирующих выплат за особые условия труда и выполнение особо важных работ, а также с выплатой отпускных и компенсаций за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, показал, что выделенный объем средств не обеспечил потребность учреждений здравоохранения Владимирской области в полном объеме. Это повлекло несоблюдение сроков предоставления выплат, а также направление учреждениями здравоохранения на указанные цели средств ОМС, областного бюджета и средств от приносящей доход деятельности в общей сумме 80996,6 тыс.руб. При этом необходимость отвлечения средств учреждений на финансовое обеспечение федеральных выплат создавала риск образования кредиторской задолженности учреждений здравоохранения по собственным расходным обязательствам.

Нормативная неурегулированность вопроса об источнике финансового обеспечения ПЦР-обследований медицинских работников с целью выявления новой коронавирусной инфекции повлекла дополнительную нагрузку на государственные учреждения здравоохранения области, что в условиях сокращения объема поступающих средств в связи с приостановлением оказания плановой медицинской помощи из-за сложившейся эпидемиологической ситуации также может повлечь риск образования (роста) кредиторской задолженности учреждений. При этом учреждения здравоохранения ввиду отсутствия финансового обеспечения мероприятий по проведению обследования на выявление новой коронавирусной инфекции медицинских и иных работников не могли обеспечивать в полной мере соблюдение требований действующего законодательства в части осуществления еженедельного обследования медицинских работников, имеющих риски инфицирования COVID-19.

Недостаточный внутренний контроль со стороны Департамента здравоохранения за финансовой деятельностью подведомственных ему учреждений повлек за собой финансовые нарушения и недостатки при определении источников финансового обеспечения принимаемых учреждениями расходных обязательств, а также при расчетах размеров стимулирующих выплат отдельным категориям сотрудников учреждений здравоохранения за особые условия труда за счет средств областного бюджета. Согласно рекомендациям Счетной палаты часть нарушений была устранена объектами проверки в ходе контрольного мероприятия.

В ходе проверки указано на неэффективное использование средств в сумме 130340,0 тыс.руб., направленных ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» на приобретение 70 аппаратов искусственной вентиляции легких со 100% авансированием. По состоянию на 25.12.2020 в нарушение условий заключенных контрактов обязательства поставщиком (АО «КРЭТ» г. Москва) не выполнены. Учреждением проводится претензионная работа с подрядчиком, которым фактически используются средства областного бюджета более 7 месяцев на безвозмездной основе. При этом стоимость коммерческого кредита в соответствующей сумме на указанный срок составляет оценочно 5969,6 тыс.руб. Несвоевременная поставка жизнеобеспечивающего оборудования в условиях пандемии коронавирусной инфекции создает риск неоказания медицинской помощи пациентам средней и тяжелой степени заболевания и, как следствие, может повлечь угрозу жизни и здоровью для пациентов, зараженных инфекцией COVID-19.

По оценке Счетной палаты длительный срок поставки оборудования (150 дней) противоречит требованиям п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, для предупреждения чрезвычайной ситуации.

По результатам проверки направлено информационное письмо директору Департамента здравоохранения и представления объектам контроля. Контроль за исполнением рекомендаций Счетной палаты продолжается.

Учитывая значимость мер, принимаемых на уровне региона по оказанию помощи бизнес-структурам в период пандемии, Счетной палатой было проведено контрольное мероприятие **«Анализ эффективности реализации мероприятий по поддержке предпринимательской деятельности во Владимирской области в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19»**, которое показало, что принятые во Владимирской области антикризисные меры базируются на предоставлении налоговых льгот и увеличении финансирования стимулирующих предпринимательскую активность мероприятий, а также мерах, направленных на поддержку доходов населения, и в целом соответствуют аналогичным мерам, принимаемым в других регионах Центрального федерального округа.

В ходе проверки также обращено внимание на следующее. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Однако 6 видов деятельности, по которым отмечено ощутимое ухудшение показателей деятельности организаций на территории Владимирской области, в него не включены, что не позволило организациям в полном объеме воспользоваться государственной поддержкой и, по мнению Счетной палаты Владимирской области, требует разработки дополнительных мероприятий поддержки экономики на региональном уровне.

План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Владимирской области в условиях ухудшения

ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – План), утвержденный Губернатором Владимирской области 09.04.2020, реализовывался не в полной мере, контроль за его выполнением должным образом не осуществлялся. Информация о реализации 19% мероприятий не предоставлялась исполнителями в комитет экономического развития администрации области. Ряд мер поддержки (11 мероприятий), включенных в План, более шести месяцев находился в подготовительном режиме, при этом исполнители сообщали об успешной их реализации. Кроме того, 15,9% мер, включенных в План мероприятий (с плановым объемом финансирования в сумме 6275,9 млн.руб.), фактически не являлись антикризисными мерами, так как осуществляются ежегодно в составе расходов областного бюджета.

Финансирование запланировано для 47,6% мер поддержки, включенных в План (30 из 63). Мероприятия, источники и механизмы привлечения дополнительных средств из федерального бюджета не определены (потребность в финансировании по состоянию на 21.09.2020 составляла 3870,6 тыс.руб.). Необходимые для реализации Плана средства областного бюджета в сумме 224,0 млн.руб. не изысканы. Вместе с тем, ряд включенных в план мероприятий с общим объемом финансирования в сумме 103,6 млн.руб. не был востребован у получателей государственной поддержки. Так, субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам в отрасли растениеводства и животноводства предоставлены только на сумму 6,42 млн.руб., что составляет лишь 18,3% от объема запланированных средств. Предоставляемой АО «Владагролизинг» отсрочкой лизинговых платежей на шесть месяцев не воспользовался ни один из клиентов. Такая ситуация свидетельствует о формальном подходе к планированию антикризисных мероприятий и создает высокий риск их невыполнения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по состоянию на 10.09.2020 в 4 муниципальных районах и 3 городских округах Владимирской области не приняты муниципальные правовые акты, направленные на поддержку предпринимательской деятельности (г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров, о. Муром, Гусь-Хрустальный, Селивановский, Собинский, Судогодский районы).

Основной антикризисной мерой, реализуемой органами местного самоуправления, являлось предоставление отсрочки, снижение и освобождение от уплаты арендных платежей за пользование муниципальным имуществом.

При этом в шести муниципальных образованиях (28,6% от общего числа), где органы местного самоуправления приняли соответствующие муниципальные правовые акты, фактическая поддержка оказывалась в незначительном объеме (для 1-2 получателей поддержки), что могло быть обусловлено информационной закрытостью органов местного самоуправления и отсутствием соответствующей доступной информации для населения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия соответствующая информация направлена в адрес Губернатора Владимирской области и Законодательного Собрания Владимирской области, в том числе содержащая предложения по совершенствованию механизма поддержки

предпринимательской деятельности во Владимирской области в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В рамках реализации предложений Счетной палаты Администрацией области в целях оказания дополнительной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), занятых в сфере общественного питания и развлечений, у которых доходы от такой деятельности составляют не менее 70% в общем объеме выручки, в январе 2021 года разработан законопроект, предусматривающий снижение налоговой нагрузки на налогоплательщиков, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения.

В ходе **проверки эффективности деятельности органов государственной власти Владимирской области по использованию финансовых ресурсов, направленных на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений**, была проанализирована деятельность Департамента лесного хозяйства Владимирской области (далее – Департамент лесного хозяйства), государственных казенных учреждений Владимирской области (далее – ГКУ ВО) «Меленковское лесничество», «Селивановское лесничество» и «Суздальское лесничество» (далее – Учреждения) в части осуществления ими в 2018-2019 гг. отдельных переданных полномочий в области лесных отношений (далее – Переданные полномочия).

В ходе проверки установлено, что необеспечение системного контроля со стороны Департамента лесного хозяйства и Учреждений привело к нарушениям действующего законодательства, возникновению факта неэффективного использования Департаментом лесного хозяйства бюджетных средств в сумме (оценочно) 207,3 тыс.руб., а также фактов, ставящих под сомнение законность рубок, произведенных на территории лесного фонда Владимирской области.

Так, проверкой установлены факты дублирования Департаментом лесного хозяйства оказанных услуг по лесоустройству, проведенному на территории урочища Колпь Селивановского лесничества на площади 1435 га, на котором ранее проводились аналогичные работы арендатором лесного участка. В итоге проведенные работы расцениваются Счетной палатой как безрезультатные, а оплаченная Департаментом лесного хозяйства сумма – как неэффективное расходование бюджетных средств.

В ходе выездных проверок использования древесины для собственных нужд, купленной по договорам купли-продажи лесных насаждений, в ГКУ ВО «Селивановское лесничество» и ГКУ ВО «Меленковское лесничество» были установлены случаи отсутствия проведенных ремонтов (строительства) жилых домов (надворных построек), на которые выделялась древесина по соответствующим договорам купли-продажи лесных насаждений²¹, что не позволило оценить достижение целей заготовки древесины, закрепленных в данных договорах. Размер потенциального ущерба областному бюджету в этом

²¹ Заготовленная древесина для собственных нужд (строительство надворных построек, ремонт жилых домов и др.) в соответствии со ст. 30 Лесного кодекса Российской Федерации не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

случае оценивается в сумме 899,1 тыс.руб. В связи с этим Счетной палатой было направлено предложение Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области о рассмотрении вопроса по закреплению на региональном уровне полномочий за осуществлением контроля за целевым использованием заготовленной жителями древесины.

Проверкой в ГКУ ВО «Меленковское лесничество» выявлены факты внесения изменений в договоры аренды лесных участков (3 факта) в отсутствие соответствующих приказов (распоряжений) Департамента лесного хозяйства ²², что влечет риск признания их недействительными, а также может расцениваться как превышение полномочий со стороны учреждения и указывать на бездействие и отсутствие контроля со стороны Департамента.

Нецелевого использования бюджетных средств со стороны объектов проверки в ходе контрольного мероприятия не установлено. При этом в деятельности Департамента лесного хозяйства и Учреждений выявлен ряд недостатков и нарушений действующего законодательства, свидетельствующих о необходимости принятия соответствующих мер со стороны Департамента лесного хозяйства и проверенных Учреждений.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в адреса директоров Департамента лесного хозяйства, ГКУ ВО «Меленковское лесничество», ГКУ ВО «Селивановское лесничество» и ГКУ ВО «Суздальское лесничество». Исполнение представлений находится на контроле Счетной палаты.

Как и в предыдущие годы, Счетной палатой особое внимание уделялось вопросам ***соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов.*** В отчетном году контрольные мероприятия были проведены ***в Кольчугинском районе, в г. Кольчугино и Бавленском сельском поселении, в Гусь-Хрустальном районе, в сельских поселениях Великодворское и Красное Эхо, в г. Покрове Петушинского района.***

В ходе проверки в Кольчугинском районе были установлены факты нарушений действующего законодательства со стороны должностных лиц муниципальных образований. Так, при анализе организации бюджетного процесса в Кольчугинском районе и в г. Кольчугино выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части учета долговых обязательств муниципальных образований и планирования доходов от использования муниципальной собственности.

В бюджетах Кольчугинского района и г. Кольчугино на 2018 и 2019 годы не были запланированы расходы на исполнение вопросов местного значения по осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Муниципальным учреждением в 2018-2019 годах в отсутствие доведенных лимитов бюджетных

²² Обязательность данного требования предусмотрена п. 2.2.1 Устава ГКУ ВО «Меленковское лесничество», утвержденного приказом директора Департамента от 05.12.2017 № 970-п.



обязательств на оказание услуг по регулярным пассажирским перевозкам были заключены муниципальные контракты на общую сумму 4,9 млн.руб.

Установлены нарушения должностными лицами администрации Кольчугинского района порядка формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий, утвержденных бюджетным учреждением на 2018 и 2019 годы, что послужило основанием для возбуждения административных производств в отношении начальника управления образования администрации Кольчугинского района и заведующего муниципальным казенным учреждением «Отдел культуры и туризма администрации Кольчугинского района».

Администрацией Кольчугинского района не принимались меры по использованию или приватизации недостроенного здания школы в микрорайоне № 1 г. Кольчугино²³ в 2018 и 2019 годах, что влечет дополнительные расходы местного бюджета в общей сумме 4,9 млн.руб.²⁴, направленных на содержание объекта незавершенного строительства.

В 2018 году администрацией Бавленского сельского поселения не были приняты меры по вводу в эксплуатацию блочно-модульной котельной, на строительство которой из областного бюджета предоставлена субсидия в сумме 60,1 млн.руб. Факты нарушений действующего законодательства со стороны администрации Бавленского сельского поселения в ходе проверки выявлены на всех этапах осуществления строительства – от заключения соглашения с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, проведения конкурсных процедур по выбору подрядной организации до оформления исполнительной документации, приемки и оплаты выполненных работ. В 2018 году администрацией поселения необоснованно оплачены фактически невыполненные работы по строительству котельной на общую сумму 4,3 млн.руб. Блочно-модульная котельная была введена в эксплуатацию только 25.11.2019.

Установлен факт превышения главой администрации Бавленского сельского поселения своих полномочий в части единоличного принятия решения о запуске в работу котельной в отсутствие разрешительной документации. При этом, несмотря на введенную в эксплуатацию котельную, жители п. Бавлены получают услугу по горячему водоснабжению ненадлежащего качества, что позволило сделать вывод о неэффективном расходовании средств областного бюджета в сумме 60,1 млн.руб. и местного бюджета в сумме 3,3 млн.руб., направленных на оплату работ по строительству котельной.

Всего в рамках проверки в Кольчугинском районе выявлено 136 фактов нарушений действующего законодательства на общую сумму оценочно 28,2 млн.руб.

Органами местного самоуправления Гусь-Хрустального района в 2019-2020 годах были приняты исчерпывающие меры по вводу в эксплуатацию школы на 132 учащихся в д. Купреево в установленные сроки (стоимость

²³ Начало реализации инвестиционного проекта – 2009 год.

²⁴ Общий объем расходов на содержание объекта с 2014 по 2019 годы составил 11,0 млн.руб., на корректировку проектно-сметной документации – 5,3 млн.руб.

строительства составила 206461,5 тыс.руб.), что позволило организовать обучение в одну смену с использованием современного учебного оборудования. При этом право на оказание образовательных услуг учреждением возникло с 03.09.2020²⁵.

Вместе с тем в результате проверки использования средств областного и местного бюджетов, направленных на строительство школы на 132 учащихся в д. Купреево, выявлены факты их неэффективного использования при оплате за приобретенное технологическое оборудование по цене выше среднерыночной оценочно на сумму 169,2 тыс.руб. Установлены нарушения при приемке и оплате администрацией района работ на общую сумму более 8,3 млн.руб., которые были выполнены позднее срока оплаты, что имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств в соответствии со ст. 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме этого, в ходе финансирования работ по строительству школы в д. Купреево установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части непроведения экспертизы строительных работ, предусмотренных муниципальным контрактом.

При проверке соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования п. Красное Эхо действующего законодательства в части законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2019 году – I полугодии 2020 года на софинансирование строительства спортивной площадки в п. Красное Эхо, выявлено следующее. Администрацией поселения не были обеспечены установленные сроки ввода спортивного объекта в эксплуатацию, что является нарушением условий соглашения на предоставление субсидии в объеме 5588,7 тыс.руб., полученной из областного бюджета. Это привело к применению штрафных санкций со стороны Департамента физической культуры и спорта Владимирской области и возврату средств субсидии в областной бюджет в размере 50,3 тыс.руб. При этом стоимость работ по строительству спортивной площадки не уменьшалась и была оплачена в полном объеме, в том числе за счет средств местного бюджета, что расценивается как дополнительная нагрузка на бюджет муниципального образования.

Кроме того, необоснованная оплата строительных работ в сумме 6497,6 тыс.руб. без уменьшения объема оплаты на сумму неустойки в размере 324,7 тыс.руб., что предусмотрено условиями заключенного муниципального контракта, свидетельствует о неисполнении должным образом полномочий главного администратора доходов бюджета муниципального образования, предусмотренных ст. 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, и несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка также показала, что должностными лицами администрации п. Красное Эхо, а также сотрудниками муниципального казенного учреждения, подведомственного ей, в ходе строительства спортивной площадки были допущены нарушения ведения бухгалтерского и бюджетного учета, имеющие

²⁵ Приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности выдано 02.09.2020



признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст.ст. 15.15.6 и 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлены факты неэффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью, которые привели к потерям доходной части местного бюджета оценочно на сумму 1,2 млн.руб. в виде незаконного использования муниципальной собственности без взимания платы, наличия свободных (неиспользуемых) помещений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что главными распорядителями средств областного бюджета (департаменты образования, физической культуры и спорта Владимирской области) допускались нарушения действующего законодательства в части несоблюдения сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, а также их перечисления.

По результатам проверки в г. Покрове, проведенной параллельно с муниципальным казенным учреждением «Контрольно-счетный орган Петушинского района», выявлены отдельные нарушения и недостатки при использовании средств, направленных на благоустройство дворовой и общественных территорий, в том числе при осуществлении муниципальных закупок.

В 2020 году муниципальному образованию г. Покров в областном бюджете запланированы средства субсидии на сокращение непригодного для проживания жилищного фонда в общей сумме 30,3 млн.руб., в том числе 29,8 млн.руб. – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и 0,5 млн.руб. – средства областного бюджета. По состоянию на 23.12.2020 администрацией городского поселения использовано всего 50,9% от запланированного объема бюджетных средств, что создает риски несвоевременного выполнения мероприятий и целевых показателей областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» и дополнительной нагрузки на местный бюджет в виде штрафных санкций в случае невыполнения обязательств, определенных соглашением о предоставлении субсидии в 2020 году.

В ходе проверки муниципального образования были установлены факты отсутствия действенного контроля, бездействия и ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления г. Покров полномочий по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности, что привело к потерям доходной части местного бюджета оценочно на сумму 10,8 млн.руб. и утрате 3 объектов муниципального имущества. Так, администрацией г. Покров не принимались меры по ежегодной индексации арендной платы за пользование земельными участками при изменении размера уровня инфляции, установленного в соответствии с действующим законодательством, и ставок по виду разрешенного использования. По состоянию на 01.12.2020 администрацией г. Покров не приняты меры по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов. При этом главой администрации города необоснованно

заключались договоры на размещение нестационарных торговых объектов, что может свидетельствовать о превышении им своих должностных полномочий.

По результатам контрольных мероприятий направлены представления главам администраций муниципальных образований Кольчугинский район, г. Покров Петушинского района, Бавленского сельского поселения Кольчугинского района, и.о. главы администрации Гусь-Хрустального района, п. Великодворский и п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района, главе муниципального образования г. Кольчугино Кольчугинского района, начальнику финансового управления администрации Кольчугинского района, начальнику управления образования администрации Кольчугинского района и руководителям трех муниципальных учреждений Кольчугинского района, начальнику муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия администрации муниципального образования поселок Красное Эхо (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области», директору муниципального казенного учреждения г. Покров «Центр муниципальных услуг», а также директору Департамента образования, директору Департамента физической культуры и спорта, директору Департамента строительства и архитектуры Владимирской области.

Информационные письма о выявленных в ходе проверки нарушениях направлены Губернатору Владимирской области, в Законодательное Собрание Владимирской области, прокуратуру Владимирской области, Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области, УФАС по Владимирской области для принятия мер в рамках компетенции.

В рамках реализации предложений Счетной палаты Администрацией области было указано должностным лицам департаментов области на необходимость соблюдения действующего законодательства при предоставлении субсидий местным бюджетам, а также организации выездных проверок в муниципальные образования в целях контроля за использованием средств областного бюджета.

Прокуратурой Владимирской области подтверждены факты нарушения действующего законодательства должностными лицами органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. По выявленным Счетной палатой фактам несоблюдения законодательства о закупках вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями муниципальных образований в целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты меры по эффективному и целевому использованию бюджетных средств, внесению необходимых изменений и утверждению муниципальных правовых актов, по обеспечению контроля за управлением и распоряжением муниципальной собственностью, муниципальными учреждениями.

Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору подтвержден факт необоснованной

выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию котельной в п. Бавлены после принятия главой администрации поселения решения о вводе котельной в эксплуатацию.

В 2020 году Счетной палатой проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе с выходом на объекты контроля, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения.

Так, по результатам экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ обоснованности и эффективности использования средств, направленных ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад» в январе-июле 2020 года на содержание административно-управленческого персонала учреждения»**, включенного в план работы Счетной палаты на основании поступившей жалобы на финансовые нарушения при использовании средств областного бюджета, установлено, что при общем сокращении численности работников ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад» в 2020 году доля административно-управленческого персонала в структуре штата и фактической численности сотрудников возросла.

По оценке Счетной палаты, кадровая политика ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад», направленная на наращивание административно-управленческого персонала учреждения, привела к неэффективному расходованию средств областного бюджета. Так, установлено дублирование функций бухгалтеров учреждения, что при фактической численности работников ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад» менее 30 человек и однотипности проводимых финансовых операций позволило сделать вывод об избыточном количестве работников, осуществляющих отражение фактов хозяйственной жизни в бухгалтерском учете учреждения. Объем неэффективно использованных средств областного бюджета на их содержание за январь-июль 2020 года составил оценочно 606,4 тыс.руб.

Кроме того, установлен факт дублирования функций штатного работника учреждения исполнителем, привлекаемым по договору гражданско-правового характера, что по оценке Счетной палаты также привело к неэффективному расходованию средств областного бюджета в сумме 50,0 тыс.руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области, и.о. директора Департамента здравоохранения и директору ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области», являющемуся правопреемником ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад».

Согласно рекомендациям Счетной палаты численность бухгалтерии ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» сокращена, а также расторгнут гражданско-правовой договор с частным лицом, дублирующим функции основного работника.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия **«Оценка достижения национальной цели по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан и снижения уровня бедности во Владимирской**

области», проведенного по предложению Счетной палаты Российской Федерации, обращено внимание, что уровень бедности во Владимирской области превышает среднероссийские показатели: по итогам 2018 года он составил 13,1%²⁶ по сравнению с 12,6% по Российской Федерации, а по предварительным данным за 2019 год – 12,5% против 12,3%. Анализ динамики показателей, характеризующих доходы населения и уровень бедности, свидетельствует о наличии тенденций, характерных в целом для Российской Федерации, с рядом региональных особенностей, выразившихся в более низком уровне доходов большей части работающего населения по сравнению с общероссийскими показателями.

Такая ситуация требует разработки и реализации на региональном уровне мер, направленных, с одной стороны, на поддержку социально-незащищенных слоев граждан, с другой стороны – мер, направленных на развитие экономики Владимирской области.

Анализ утвержденного 18.11.2019 Плана мероприятий по достижению целевых значений по показателю «Уровень бедности», установленных для Владимирской области, в целях оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на период 2019-2024 годов (далее – Дорожная карта) показал, что он требует доработки. Мероприятия разных ведомств разрозненны, многие из них не направлены на преодоление бедности и реализуются для решения других задач. Мероприятия Дорожной карты, ориентированные на социально-экономический рост региона, носят декларативный характер, без конкретных показателей и требуемых объемов финансирования. В разработке всего комплекса мероприятий превалирует формальный подход. Целевые показатели по ряду мероприятий, включенных в Дорожную карту, не совпадают с аналогичными показателями, установленными в государственных программах.

Объем социальных выплат, осуществляемых из средств бюджета, не привязанных к критериям нуждаемости, остается значительным (более 4,4 млрд.руб.). При этом, несмотря на значительную индексацию единовременных выплат (в первую очередь связанных с рождением детей, малоимущим), размер ежемесячных выплат (в том числе беременным женщинам, выплаты на детей) не может оказать существенного влияния на снижение бедности домашних хозяйств.

По результатам проведенного анализа в адрес Губернатора Владимирской области был сформирован ряд предложений по:

- актуализации мероприятий Дорожной карты;
- разработке конкретных мероприятий, ориентированных на социально-экономический рост региона, с определением показателей результативности и объемов финансирования;
- проведению инвентаризации социальных выплат населению, разработка мер по увеличению доли расходов, способствующих решению проблемы по выходу семей из состояния бедности в долгосрочной перспективе;

²⁶ Данные Федеральной службы государственной статистики

- изучению опыта применения социальных контрактов, включающего проведение многофакторной оценки социально-экономического состояния семьи путем оценки финансового и имущественного положения всех ее членов;
- рассмотрению возможности увеличения срока реализации социального контракта на среднесрочную перспективу и осуществлению мониторинга состояния малоимущих домохозяйств с введением и использованием механизмов паспортизации таких семей;
- рассмотрению возможности применения механизма субсидирования работодателей, что повысит их заинтересованность в трудоустройстве безработных граждан.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия не учитывались негативные тенденции, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, что, ожидается, может отрицательно повлиять на уровень жизни населения Владимирской области.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области.

В отчетном периоде рассмотрены результаты анализа отдельных вопросов по обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в рамках реализации **проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация»**.

В ходе данного мероприятия, проведенного по обращению прокуратуры Владимирской области, была проанализирована деятельность администрации г. Суздаля по использованию дотации в сумме 50000,0 тыс.руб., предоставленной муниципальному образованию г. Суздаль в 2018 году, как победителю Всероссийского конкурса на реализацию проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация».

Использование средств, направленных на мероприятия по реализации указанного проекта, частично являлось предметом экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2019 году²⁷, в ходе которого было зафиксировано несоблюдение сроков выполнения мероприятий, установленных графиками, согласованными с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Проведенным анализом установлено, что обязательства Владимирской области по завершению работ по благоустройству в г. Суздале Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по состоянию на 01 мая 2020 года сняты не были. Вместе с тем, отмечалось, что финансирование за счет консолидированного бюджета Владимирской области для реализации в 2020 году проекта «Суздаль-Зарядье-Активация» в полном объеме на указанную дату официально подтверждено не было. Указанное обстоятельство позволило сделать вывод о риске нереализации проекта «Суздаль-Зарядье-Активация» в полном объеме. В связи с этим целевой

²⁷ п.1.34 плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2019 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 17.12.2018 № 19/5. Заключение о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 13.12.2019 № 27/3.

показатель соглашения о предоставлении дотации²⁸, а также регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» могут быть не достигнуты.

Проведенный анализ показал, что администрацией г. Суздаль при осуществлении мероприятий проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация» был допущен ряд нарушений норм бюджетного и гражданского законодательства, законов о контрактной системе²⁹ и защите конкуренции³⁰, а также условий заключенных контрактов. При этом отдельные недостатки и нарушения предусматривают административную ответственность.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в прокуратуру Владимирской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений. По состоянию на 31.12.2020 УФАС по Владимирской области возбуждено и рассматривается дело в отношении администрации г. Суздаля по признакам нарушения законодательства о защите конкуренции.

В отчетном году Счетной палатой осуществлялся **мониторинг строительства, ремонта и оснащения фельдшерско-акушерских пунктов в муниципальных образованиях Владимирской области**. Актуальность проведения данного мероприятия была обусловлена тем, что Президентом России в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а затем в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача по завершению формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек.

По итогам проведенного мониторинга было установлено следующее. С 2019 года в регионе началась реализация федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (далее – федеральный проект), разработанного Минздравом России в составе национального проекта «Здравоохранение», для обеспечения достижения целей, показателей и результатов которого Губернатором Владимирской области В.В. Сипягиным 14.12.2018 был утвержден паспорт регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (далее – РП «Развитие первичной МСП»). Ключевой целью регионального проекта является обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

²⁸ «О предоставлении дополнительной финансовой помощи в виде дотации на сбалансированность местного бюджета бюджету муниципального образования, победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», заключенный 09.11.2018 ДЖКХ с администрацией г. Суздаля (№ 107).

²⁹ Федеральный закон № 44-ФЗ.

³⁰ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исполнителями указанных мероприятий и главными распорядителями средств являлись Департамент здравоохранения (в период 2019-2020 гг.) и Департамент архитектуры и строительства Владимирской области (2020 г.), а получателями средств и заказчиками по государственным контрактам – государственные бюджетные учреждения здравоохранения Владимирской области и ГБУ ВО «Облстройзаказчик», которым предоставлялись соответствующие субсидии.

Планом мероприятий по реализации 4 этапа Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года на 2020-2022 годы, утвержденным постановлением Администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 430, а также заключенными соглашениями с Минздравом России по реализации РП «Развитие первичной МСП» установлены целевые показатели по созданию в период 2019-2020 гг. на территории региона 59 объектов здравоохранения (56 ФАПов и 3 врачебных амбулатории).

Проведенным мониторингом установлено, что предусмотренный федеральным проектом и РП «Развитие первичной МСП» результат по состоянию на 31.12.2020 не достигнут. Так, по состоянию на 31.12.2020 созданы только 28 ФАПов и 2 врачебных амбулатории из 59 объектов (50,8%), запланированных к вводу на указанную дату, из них функционируют 19, что создает риск неисполнения федерального проекта и РП «Развитие первичной МСП» в целом по итогам 2021 года.

Использование предусмотренного региональным проектом объема бюджетных средств не привело к установленному результату, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты негативное влияние на результаты реализации мероприятий по развитию сети ФАПов во Владимирской области могли оказать следующие факторы:

- организационные недостатки, выразившиеся в ошибках, допущенных при планировании мероприятий;
- неэффективные управленческие решения;
- длительные сроки проведения конкурсных процедур, позднее заключение контрактов (осенне-зимний период);
- неисполнение подрядными организациями обязательств по контрактам;
- низкое качество проектных решений.

По итогам проведенного мониторинга были сформированы рекомендации в адрес Администрации Владимирской области. Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в прокуратуру Владимирской области.

2.2. Аудит в сфере закупок

В рамках реализации полномочий *по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг* Счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2020 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта финансового контроля Счетной палаты СФК 009 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных решением Коллегии Счетной палаты от 17.06.2014 № 08/15, а также программного комплекса «Аудит государственных закупок», разработанного специалистами Счетной палаты.

По результатам проведенного «Аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных для государственных нужд, комитета по туризму Администрации Владимирской области» (далее – Комитет) установлено, что закупки на сумму 4649,0 тыс.руб. были осуществлены с нарушениями требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Имеются признаки недобросовестного выбора поставщика при осуществлении закупки на сумму 3350,0 тыс.руб. на проведение ежегодного Фестиваля медовухи в г. Суздале «МедовухаФест» (далее – Фестиваль), что повлекло заключение государственного контракта по начальной максимальной цене. Анализ представленного отчета свидетельствует о нарушениях условий исполнения контракта, в частности: сроков оказания услуг и предоставления отчетных данных, соблюдения количественных и качественных характеристик 12 услуг на общую сумму около 314,0 тыс.руб. По представленным фото и видеоматериалам не представляется возможным подтвердить участие в фестивале заявленного количества участников (не менее 200 человек), при этом наполняемость Фестиваля обеспечивалась за счет присутствия на нем людей, участвующих в круглом столе, проводимом в рамках другого государственного контракта на сумму 599,0 тыс.руб. В программе проведения Фестиваля была бесплатно размещена реклама услуг коммерческих организаций, аффилированных с исполнителем услуг по контракту.

Проведенный анализ показал, что согласно опросу туристических организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Суздаля, а также ФГБУК «Государственный Владимиро-Суздальский историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» положительный экономический эффект от проведения Фестиваля получили только гостиничные комплексы, на территории которых проводился Фестиваль. Определенные сроки Фестиваля (ноябрь 2019 года) и сопровождающая его рекламная компания не позволили увеличить турпоток, количество ночевок и величину среднего чека.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в

сфере закупок³¹, по состоянию на 30.12.2020 закупка не завершена, услуги заказчиком не приняты, оплата не произведена, контракт не расторгнут.

В ходе аудита закупок Комитета на оказание услуг по организации и проведению семинаров и круглых столов по вопросам развития туризма установлены факты невыполнения исполнителями отдельных условий 2 государственных контрактов, заключенных на общую сумму 1299,0 тыс.руб., при том, что, согласно актам оказанных услуг, у Комитета отсутствовали претензии к объему и качеству их оказания. Кроме того, согласно предоставленным отчетам, часть участников и экспертов семинаров и круглых столов присутствовали одновременно на нескольких мероприятиях, что вызывает сомнение в достоверности предоставленной информации об исполнении контрактов.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» установлено, что при осуществлении закупок в 2018 году – I полугодии 2020 года обществом допускались нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Отмечается, что в 2019 году сумма закупок, проведенных неконкурентным способом (у единственного поставщика), составила почти 12,5 млрд.руб., что в 2,7 раза больше суммы закупок, проведенных неконкурентным способом (у единственного поставщика) в 2018 году.

Без документального подтверждения проведения закупочных процедур заключен договор на сумму 230 тыс.руб. с физическим лицом на оказание услуг. При этом документы, подтверждающие факт разработки и передачи результатов услуг не представлены, что ставит под сомнение факт их осуществления.

В ряде случаев исполнителями не были выполнены условия договоров, заключенных на сумму почти 45 млн.руб., при этом товары (работы, услуги) приняты обществом в полном объеме без применения штрафных санкций к исполнителю.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что капитальные вложения ООО «Владимиртеплогаз» в проверяемом периоде на территории 14 муниципальных образований осуществлялись на основании 27 инвестиционных программ, реализуемых в том числе в рамках заключенных с 8 муниципальными образованиями 11 концессионных соглашений. Сумма финансирования мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами ООО «Владимиртеплогаз», за период 2018 год – I полугодие 2020 года составила 311,8 млн.руб. За два последних года (2018-2019 гг.) построено или подвергнуто модернизации 11 котельных и 5,623 км теплосетей. Вместе с тем, при анализе соблюдения процедур разработки, согласования и утверждения инвестиционных программ, установлено, что в них систематически включались мероприятия, целесообразность реализации которых в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов не была обоснована.

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления г.Покров действующего законодательства в части формирования и исполнения местного

³¹ <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2332810135819000147>

бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области, было установлено, что при использовании средств, направленных на благоустройство дворовой и общественных территорий, выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ. Так, администрацией города не выполнялись должным образом обязательства по муниципальным контрактам, заключенным на проведение работ по благоустройству территорий, в части оплаты выполненных работ с нарушением установленных сроков, что создает риск дополнительной нагрузки на бюджет муниципального образования в объеме выплат соответствующей неустойки. Информация об исполнении муниципальных контрактов, а также о приемке выполненных работ на общую сумму свыше 5,0 млн.руб. размещалась в единой информационной системе в сфере закупок³² с нарушением сроков, установленных п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, что, в свою очередь, свидетельствует о несоблюдении ответственными лицами требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Как и в предыдущие годы, проведенный аудит в сфере закупок показал, что проблемные вопросы и риски при осуществлении закупочной деятельности обусловлены несоблюдением уполномоченными лицами требований действующего законодательства о контрактной системе, а также ненадлежащим качеством ее информационного обеспечения. Значительное количество нарушений в сфере закупок выявлено при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по соблюдению органами местного самоуправления региона законодательства Российской Федерации и Владимирской области в части исполнения местных бюджетов, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов. Нередко причиной допущенных нарушений является халатное отношение должностных лиц заказчиков, ответственных за ведение закупок, к исполнению возложенных на них обязанностей.

Всего за 2020 год по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 247 нарушений в сфере закупок, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, составил 74012,7 тыс.руб.

По результатам рассмотрения материалов Коллегией Счетной палаты по фактам нарушения законодательства о закупках в прокуратуру Владимирской области направлено 8 материалов.

³² <https://zakupki.gov.ru>.

2.3. Экспертиза государственных программ Владимирской области

В соответствии с установленными полномочиями Счетной палатой в отчетном периоде проводилась работа по *экспертизе проектов госпрограмм и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области* (далее – Госпрограммы) за 2019 год.

В 2020 году в соответствии с установленными полномочиями подготовлено 35 заключений по экспертизе отчетов о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограмм за 2019 год и 1 заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы (*приложение 5 к отчету*).

Анализ годовых отчетов о ходе реализации Госпрограмм в целом показал их высокую бюджетную эффективность.

Вместе с тем экспертиза отдельных годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ряда государственных программ позволила выявить ряд проблем как системного, так и специфического характера, что не всегда позволяет выразить мнение о достоверности годовых отчетов. По ряду Госпрограмм бюджетная эффективность отдельных мероприятий сложилась на недостаточном уровне. В ходе анализа отчетов выявлены примеры низкой исполнительской дисциплины со стороны ответственных исполнителей. Не всеми ответственными исполнителями в полном объеме была обеспечена результативность своей деятельности.

Кроме того, в ряде Госпрограмм устанавливались показатели, не характеризующие прогресс в достижении поставленных целей. Значения отдельных показателей в отчетном периоде сложились на уровне, планируемом к достижению для более поздних сроков реализации Госпрограмм. Также используемые показатели не позволяют реально оценить достижение запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах. На аналогичные нарушения и недостатки Счетной палатой также обращалось внимание в ходе экспертиз отчетов о ходе реализации Госпрограмм за 2018 год.

По результатам экспертизы годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области Счетной палатой были подготовлены заключения, которые направлены в адрес ответственных исполнителей.

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта *государственной программы Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области»* показали, что программа не в полной мере соответствовала требованиям постановления № 164.

Так, проектом государственной программы было запланировано выделение субсидии автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» на обеспечение ее деятельности ежегодно в сумме 17490,0 тыс. руб. (88,4% общего годового объема финансирования программы) без четко определенных объемных и качественных характеристик ожидаемого непосредственного результата мероприятия программы, что создавало высокие риски неэффективного использования

средств областного бюджета.

Раздел IV «Ресурсное обеспечение государственной программы» не содержал обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы.

Порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» был подготовлен в соответствии с утратившим силу нормативным правовым актом.

Проект Госпрограммы не в полной мере обеспечивал соблюдение положений Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части преемственности решения задачи по повышению качества туристских услуг

В заключении обращено внимание, что программой не предусмотрены мероприятия, направленные на решение проблем, сдерживающих развитие туризма во Владимирской области, включая неразвитую инфраструктуру туризма, отсутствие программ развития туризма, рассчитанных на длительное пребывание туристов, и серьезных туристических проектов, под которые можно привлечь средства из федерального бюджета. При этом программы развития туризма на территории регионов-соседей, развивающих направление «Золотое кольцо России» (Ярославская, Ивановская области), в качестве источников финансирования региональных программ содержат средства федерального бюджета, привлекаемые в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», на развитие инфраструктуры туристских кластеров.

В целях устранения замечаний Счетной палаты, изложенных в заключении о результатах экспертизы проекта госпрограммы «Развитие туризма во Владимирской области», комитетом по туризму Администрации Владимирской области государственная программа приведена в соответствие с требованиями постановления № 164 в части установления измеряемых количественных целевых показателей реализации программы и основного мероприятия 2, исполнителем которого определена АНО «Туристский информационный центр Владимирской области».

Кроме того, уточнен порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «Туристский информационный центр Владимирской области» с учетом новых требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации³³ в сентябре 2020 года, обеспечена преемственность реализации задачи по повышению качества туристских услуг путем уточнения показателей эффективности основного мероприятия госпрограммы.

³³ От 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2.4. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

В 2020 году Счетной палатой проведено 210 мероприятий, в том числе: 84 внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2019 год, 104 экспертизы квартальных отчетов об исполнении местных бюджетов в 2020 году, 22 финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов, включая 11 экспертиз проектов местных бюджетов на 2021 год (и плановый период), 10 экспертиз решений об уточнении местных бюджетов в 2020 году и 1 экспертизу муниципального правового акта, устанавливающего ставки по земельному налогу.

По итогам 84 **внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год** подготовлены соответствующие заключения, которые направлены органам местного самоуправления для рассмотрения на заседаниях Советов народных депутатов муниципальных образований.

В ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, проведенных в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный год»³⁴ и методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования³⁵, осуществлена оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации³⁶ по составу и содержанию. Кроме того, проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Проведенный анализ показал, что отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 год в основном предоставляют основания для выражения независимого мнения об их достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. Основные характеристики бюджетов, предлагаемые к утверждению решениями представительных органов, в целом соответствуют параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Всего по итогам внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год установлено 746 нарушений законодательства, оцениваемых в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)³⁷, из них 439 – это нарушения

³⁴ Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/24 (ред. от 07.02.2020).

³⁵ Утверждена решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12.

³⁶ Утверждена приказом Минфина России от 28.11.2010 № 191н.

³⁷ Утвержден приказом председателя Счетной палаты Владимирской области от 05.02.2016 № 19 на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

порядка составления и предоставления годового отчета об исполнении бюджета для внешней проверки.

Также установлено, что органами местного самоуправления принимались правовые акты, противоречащие бюджетному законодательству. Всего выявлено 171 такое нарушение. В 28 муниципальных образованиях выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации, а нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания установлены в 19 территориях. Утвержденный порядок реализации муниципальных программ был нарушен в 15 муниципалитетах, порядок ведения реестра расходных обязательств – в 14 территориях.

По результатам внешних проверок возбуждены административные производства в отношении 9 должностных лиц муниципальных образований по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 15.14³⁸ и ст. 15.15.15³⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Протоколы об административных правонарушениях рассмотрены мировыми судьями и вынесены решения о наложении административных штрафов на должностных лиц в общей сумме 50 тыс.руб.

По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов были выработаны рекомендации, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и совершенствование бюджетного процесса, а также на повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами. Органами местного самоуправления рекомендации приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, на основании соглашений о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Владимирской области и обращений председателей Советов народных депутатов муниципальных образований Владимирской области, проведена **экспертиза проектов бюджетов на очередной 2021 финансовый год (и на плановый период)** 11 муниципальных образований⁴⁰.

Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов показала, что при подготовке проектов бюджетов местными администрациями муниципальных образований учтена необходимость реализации задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, Указами Президента Российской Федерации, а также основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики, в условиях высоких рисков влияния пандемии COVID-19 на экономический потенциал муниципальных образований и уровень жизни населения.

³⁸ Нецелевое использование бюджетных средств.

³⁹ Нарушение порядка формирования муниципального задания.

⁴⁰ В том числе 2-х городских округов (г. Гусь-Хрустальный, г. Ковров), 6-ти муниципальных районов (Вязниковский, Киржачский, Кольчугинский, Меленковский, Муромский, Селивановский районы), 1-го городского поселения (г. Вязники) и 2-х сельских поселений (Волосатовское Селивановского района, Мошокское Судогодского района).

Экспертиза в целом позволяет подтвердить обоснованность, целесообразность и достоверность основных характеристик и показателей, содержащихся в проектах решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год (и на плановый период), а также в документах и материалах, представленных одновременно с ними. Вместе с тем отмечено, что, в связи с непредоставлением рядом муниципальных образований расчетов по отдельным доходам⁴¹ и расходам⁴² бюджетов на 2021-2023 годы, не представляется возможным оценить обоснованность и достоверность формирования их плановых назначений, а также высказать мнение о соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проанализированные Счетной палатой проекты бюджетов муниципальных образований внесены местными администрациями на рассмотрение представительных органов в сроки, установленные бюджетным законодательством. Установлено, что состав документов и материалов, представленных в 9 из 11 муниципальных образований⁴³ одновременно с проектами бюджетов, соответствует требованиям ст. 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях.

Обращено внимание, что в трех муниципальных образованиях (Вязниковский и Меленковский районы, г. Вязники) исполнительно-распорядительный орган выступает главным распорядителем бюджетных средств для представительного органа, что не согласуется с нормами⁴⁴ действующего законодательства и нарушает принцип подведомственности расходов бюджетов, определенный ст. 38¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе экспертизы проектов местных бюджетов проанализировано соблюдение требований действующего законодательства в части создания дорожных фондов в муниципальных образованиях. Установлено, что утвержденные источники формирования дорожных фондов г. Гусь-Хрустального, г. Коврова, Меленковского района не в полной мере согласуются с нормами п. 5 ст. 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации. При определении объема бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов Вязниковского и Меленковского районов, г. Вязники учтены «бюджетные средства», конкретный источник которых не определен, что также не согласуется с положениями действующего законодательства.

В ходе проведенной экспертизы проектов бюджетов отдельных муниципальных образований отмечается нарушение норм действующего

⁴¹ Вязниковский и Муромский районы, г. Вязники, Мошокское сельское поселение Судогодского района.

⁴² г. Вязники, Волосатовское сельское поселение Селивановского района, Мошокское сельское поселение Судогодского района.

⁴³ За исключением муниципальных образований Волосатовское сельское поселение Селивановского района и Мошокское сельское поселение Судогодского района.

⁴⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставы муниципальных образований.

законодательства, в том числе Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ⁴⁵, от 14.11.2002 № 161-ФЗ⁴⁶.

По результатам проведенной экспертизы проектов местных бюджетов в адрес органов местного самоуправления направлено 61 предложение⁴⁷ по устранению нарушений действующего законодательства и совершенствованию бюджетного процесса, а также повышению эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

В соответствии с условиями заключенных с представительными органами местного самоуправления соглашений в отчетном году **проводилась экспертиза ежеквартальных отчетов об исполнении местных бюджетов**. Всего Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено 104 заключения. По результатам проведенных экспертиз сделан вывод, что отчеты об исполнении местных бюджетов в основном сформированы в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вместе с тем обращено внимание ряда представительных органов на наличие рисков невыполнения в 2020 году плановых значений местных бюджетов по доходам и расходам, в том числе вследствие негативных тенденций социально-экономической ситуации в Российской Федерации. По итогам экспертизы ежеквартальных отчетов также сформированы следующие предложения: по уточнению плановых назначений отдельных доходных источников, по которым отмечено исполнение выше годовых плановых назначений; по корректировке положений отдельных муниципальных правовых актов; по принятию мер к исполнению в полном объеме расходных обязательств по мероприятиям, запланированным в рамках реализации муниципальных программ и национальных проектов.

Кроме того, проводилась **финансово-экономическая экспертиза проектов решений** Советов народных депутатов муниципальных образований области о внесении изменений в местные бюджеты и проекта муниципального правового акта, которым предлагалось скорректировать ставки по земельному налогу. Всего за 2020 год подготовлено 11 заключений, которые направлены в представительные органы местного самоуправления для рассмотрения.

⁴⁵ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

⁴⁶ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

⁴⁷ г. Гусь-Хрустальный – 6, г. Ковров – 4, Вязниковский район – 8, Киржачский район – 5, Кольчугинский район – 2, Меленковский район – 9, Муромский район – 6, Селивановский район – 4, г. Вязники – 9, Волосатовское сельское поселение Селивановского района – 4, Мошокское сельское поселение Судогодского района – 4.

3. Подготовка заключений по результатам экспертизы проектов законов Владимирской области об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

Реализация полномочий Счетной палаты по экспертизе проектов законов Владимирской области об областном бюджете, проектов законов Владимирской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и проектов законов Владимирской области о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов (п.2 ч.1 ст.8 Закона № 110-ОЗ), осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В 2020 году в соответствии с действующим законодательством Счетной палатой подготовлено заключение о результатах **внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год**.

В рамках данного мероприятия была проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), которая подтвердила ее полноту и соответствие требованиям, установленным ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Бюджетная отчетность ГАБС за 2019 год отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

Отдельным ГАБС было указано на необходимость обеспечить соответствие форм отчетности требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год Счетной палатой отмечено, что отчет по составу и структуре соответствует требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Владимирской области «О бюджетном процессе во Владимирской области». Представленные в годовом отчете об исполнении бюджета за 2019 год данные согласуются с показателями, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств. Фактов недостоверности данных о доходах и расходах областного бюджета не выявлено.

Счетной палатой сделан вывод, что в отчетном году областными органами власти удалось сохранить устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, финансово обеспечить все социальные обязательства, консолидировать

публичные ресурсы на приоритетных направлениях развития, создать условия для ритмичного и равномерного исполнения областного бюджета.

Анализ показал, что органами государственной власти региона выполнены условия соглашения с Минфином России по реализации мер социально-экономического развития и оздоровления государственных финансов Владимирской области. Обеспечен рост поступлений доходов областного бюджета. Проведенная работа обеспечила сохранение в 2019 году региона в перечне субъектов России с низким уровнем зависимости от финансовой помощи из федерального бюджета. При этом, говоря о социально-экономическом развитии региона, Счетной палатой отмечено, что в 2019 году областной бюджет исполнялся в условиях некоторого замедления экономического развития. В частности, не достигнуты спрогнозированные уровни индекса промышленного производства, индекса производства в обрабатывающих отраслях, показателей, характеризующих развитие потребительского рынка.

При анализе расходных обязательств областного бюджета Счетной палатой было обращено внимание на наличие фактов отсутствия взаимосвязи объемов бюджетного финансирования с устанавливаемыми показателями результативности мероприятий программ. При достаточно высоком уровне использования финансовых средств значительное количество показателей по ряду госпрограмм не достигнуто. Выявлены факты уточнений госпрограмм, их целевых ориентиров уже после завершения финансового года, что не только нарушает требования действующего законодательства, но и приводит лишь к формальному достижению запланированных результатов.

В связи с этим, по мнению Счетной палаты, необходимо менять подходы, уходить от отчетов по кассовому исполнению госпрограмм или региональных проектов, переходить к новым формулировкам, из которых будет видно, как конкретные бюджетные расходы помогают людям и улучшают качество их жизни.

В сфере межбюджетных отношений в 2019 году продолжен курс на дифференциацию муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности. Работа органов государственной власти региона была направлена на повышение самостоятельности муниципальных образований, их стимулирование по увеличению собственной доходной базы. Созданы условия для исполнения принятых на местном уровне расходных обязательств.

В целом, Счетной палатой сделан вывод о достоверности представленного годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год и его соответствии требованиям действующего законодательства.

Информация о результатах внешней проверки была представлена на публичных слушаниях и на заседании Законодательного Собрания Владимирской области.

В заключении на *годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области за 2019 год* отмечено, что направления расходования средств ТФОМС в 2019 году соответствовали Закону Владимирской области

от 26.12.2018 № 133-ОЗ⁴⁸ и требованиям действующего законодательства. Расходы бюджета ТФОМС за 2019 год на 8,3% превысили уровень расходов 2018 года. Однако по состоянию на 01.01.2020 у 10 государственных учреждений здравоохранения области сложилась кредиторская задолженность в общей сумме 122878,7 тыс.руб.⁴⁹ Анализ причин образования кредиторской задолженности показал, что недостаток средств у учреждений здравоохранения обусловлен невыполнением ими запланированных объемов оказания медицинской помощи, применением штрафных санкций страховыми медицинскими организациями при проведении экономических и медицинских экспертиз, а также экспертиз качества оказания медицинской помощи и перевыполнением в ряде учреждений показателей по установленным на 2019 год «дорожным картам» по заработной плате врачей и медицинского персонала с целью сохранения медицинских кадров.

Кроме этого, отмечено, что средства нормированного страхового запаса в части финансового обеспечения софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, не использованные ТФОМС по состоянию на 1 января 2020 года, в сумме 84,2 млн.руб. были возвращены в доход бюджета ФФОМС.

В отчетном периоде подготовлено заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**, в котором поддержано решение Администрации Владимирской области об уточнении основных параметров областного бюджета, обусловленных необходимостью отражения дополнительных доходов в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и расходов, в том числе связанных с реализацией мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции. В заключении обращено внимание на необходимость внесения соответствующих корректировок в ряд государственных программ.

Кроме того, подготовлено 2 заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов законов Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**, где подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов, исходя из фактического исполнения бюджета в 2020 году.

Указанные законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

⁴⁸ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

⁴⁹ ГБУЗ ВО «Мезиновская амбулатория», ГБУЗ ВО «Родильный дом № 2 г. Владимира», ГБУЗ ВО «Муромская станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница», ГБУЗ ВО «Гороховецкая центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», ГБУЗ ВО «Кольчугинская центральная районная больница», ГБУЗ ВО «Петушинская районная больница», ГБУЗ ВО «Собинская районная больница».

В соответствии со ст. 23 Закона Владимирской области от 24.11.2000 № 82-ОЗ, ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ подготовлено 3 заключения **на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета в 2020 году**, в которых дан анализ фактического исполнения областного бюджета относительно плановых назначений, а также обращено внимание на риски невыполнения отдельных мероприятий государственных программ и неполного использования бюджетных средств.

Также в 2020 году Счетной палатой в рамках реализации полномочий по контролю за исполнением областного бюджета проводился ежеквартальный **мониторинг формирования и реализации национальных проектов Российской Федерации, осуществляемых на территории Владимирской области**. В заключениях по результатам мониторинга отмечено, что кассовое исполнение по ряду региональных проектов, отраженное в отчетах, либо не производилось («Сохранение уникальных водных объектов Владимирской области»), либо сложилось на низком уровне⁵⁰, что создает риски их успешной реализации.

По региональным проектам «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» за 9 месяцев 2020 года плановые назначения исполнены на 4,8% и 6,7% соответственно, что по оценке Счетной палаты может повлечь риск невыполнения запланированных на 2020 год мероприятий и недостижения установленных целевых показателей.

На низком уровне также сложилось финансирование мероприятий по следующим региональным проектам: «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (36,1%), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (37,3%), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (41,5%), «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (44,4%), «Спорт – норма жизни» (49,5%), «Современная школа» (59,7% от запланированного объема средств).

В ходе мониторинга отмечены отдельные отклонения в значениях плановых объемов финансирования региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин», «Спорт – норма жизни», установленных в паспортах и сводной бюджетной росписи (либо в заключенных с федеральными министерствами соглашениях), что требует соответствующего внимания со стороны руководителей региональных проектов.

Анализ показал, что форма отчетов о реализации региональных проектов не предусматривает отражение информации об объемах средств, представленных на реализацию проектов из федерального бюджета на основании заключенных соглашений. Указанные средства включены в объем

⁵⁰ По региональным проектам «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Владимирской области» (профинансировано 0,2% плана, предусмотренного паспортом регионального проекта), «Чистая вода» (22,0%), «Чистая страна» (30%).

расходов бюджета субъекта, что затрудняет проведение оценки полноты использования средств, предоставляемых на реализацию региональных проектов из федерального бюджета.

В ходе мониторинга реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» установлено нарушение сроков реализации отдельных мероприятий регионального проекта, что влечет за собой высокие риски недостижения значений одного из 2-х целевых показателей регионального проекта и невыполнения 4 из 5 его результатов по причине неучастия муниципальных образовательных организаций в конкурсных отборах (ожидаемая дата реализации мероприятий – 30.06.2021). Отмечается, что 2 контрольные точки и 2 мероприятия со сроком реализации во 2 квартале 2020 года по состоянию на 30.09.2020 остаются невыполненными по причине сложной эпидемиологической ситуации в регионе.

В ходе мониторинга реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» выявлены нарушения сроков реализации 3 контрольных точек и 5 мероприятий регионального проекта, связанные с переносом сроков заключения государственных контрактов и ввода в эксплуатацию информационных систем, что может привести к рискам невыполнения в 2020 году 2 результатов проекта: по обеспечению применения типового облачного решения по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности и по обеспечению внедрения во Владимирской области единого окна цифровой обратной связи.

В ходе мониторинга реализации регионального проекта «Цифровые технологии» отмечается риск недостижения целевого показателя «Увеличение затрат на развитие «сквозных» цифровых технологий компаниями, зарегистрированными на территории Владимирской области» в связи со сложной эпидемиологической ситуацией в регионе.

По результатам мониторинга реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» установлены риски неполучения результатов регионального проекта и, как следствие, невыполнения условий соглашений о реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации. Выделенные на реализацию регионального проекта в 2020 году средства за 9 месяцев 2020 года использованы на 30,2% по причине ограничительных мер, вызванных пандемией COVID-19, в том числе на предприятиях – участниках проекта, а также кадровых изменений в структуре Администрации Владимирской области и АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области».

В ходе мониторинга регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» выявлены риски недостижения установленного результата по переобучению повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда 315 работников в 2020 году, связанные с

невозможностью заключения запланированных соглашений с работодателями в связи с сокращением финансирования проекта в 2020 году.

В 3 квартале 2020 года не обеспечена своевременная реализация отдельных мероприятий (контрольных точек) региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Чистая вода», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

В ходе мониторинга также обращено внимание на наличие определенных рисков, которые могут оказать существенное влияние на реализацию отдельных региональных проектов, а именно:

- сложившаяся эпидемиологическая, экономическая ситуация в стране, снижение покупательской способности населения из-за распространения коронавируса COVID-19;

- перенос сроков ввода многоквартирных домов застройщиками по причине снижения покупательной способности населения при долевом строительстве и снижения темпов индивидуального жилищного строительства в период угрозы коронавирусной инфекции (региональный проект «Жилье»);

- принятое Министерством просвещения Российской Федерации совместно с МВД России решение об отказе в проведении в 2020 году Всероссийского первенства по автомногоборью в рамках противодействия распространения коронавирусной инфекции (региональный проект «Безопасность дорожного движения»);

- отзыв лимитов федеральных средств, а также перенесение сроков проведения торгов по причине поступившей в УФАС по Владимирской области жалобы на внесение изменений в техническое задание (региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»);

- неравномерный уровень освоения бюджетных средств, несвоевременное начало производства (невыполнение) работ на объектах благоустройства подрядными организациями, возникновение внештатных ситуаций при реализации проектов создания комфортной городской среды, требующих согласования с федеральными органами власти;

- несвоевременное проведение конкурсных процедур при заключении контрактов, а также нарушение поставщиками сроков исполнения обязательств и, как следствие, нарушение сроков исполнения мероприятий (контрольных точек) региональных проектов;

- территориальное расположение Владимирской области (близость Московского региона), которое создает риск недостижения целевых показателей региональных проектов в сфере здравоохранения в связи с оттоком медицинских кадров.

По результатам мониторинга информация направлена Губернатору и в Законодательное Собрание Владимирской области

Также в отчетном году были подготовлены 3 заключения *по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области*, где проанализирован уровень исполнения доходной и расходной частей бюджета

ТФОМС, представлен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений и структуры расходов, сделан вывод об исполнении бюджета в соответствии с требованиями законодательства.

Заключения направлены в Администрацию и Законодательное Собрание Владимирской области.

По результатам экспертизы *проекта закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»* сделан вывод, что бюджет сформирован в соответствии с требованиями законодательства, с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений. Представлены все необходимые расчеты и обоснования. При этом отмечено, что бюджетные проектировки были сформированы в условиях неполного распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к выделению из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, что потребует его уточнения.

Проект областного бюджета на 2021 и плановый период сформирован в соответствии с требованиями законодательства, перечень и содержание документов соответствуют установленным требованиям. При формировании бюджета соблюдены все ограничения, а именно: по размеру дефицита бюджета, по структуре и объему государственного долга, по расходам на его обслуживание. Установлен объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований. Вместе с тем, в бюджетных проектировках не в полной мере учтены все возможные поступления из источников финансирования дефицита бюджета, а именно доходы от приватизации государственного имущества. Ожидаемые результаты приватизации непрозрачны и финансово не обоснованы.

Формирование доходов бюджета осуществлено на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития региона, которым предусмотрен незначительный рост экономики области. При этом в прогнозе, по оценке Счетной палаты, установлены излишне оптимистичные ожидаемые темпы роста физического объема ВРП, что может создать риски неисполнения прогнозируемых показателей по отдельным доходным источникам. Вместе с тем прогнозный объем доходов областного бюджета оценивается как реалистичный.

Расходы областного бюджета сформированы с учетом применения инструментов программного обеспечения расходов и оценки выполнения показателей программных мероприятий. Однако мероприятия отдельных госпрограмм по-прежнему не в полной мере нацелены на реализацию задач и решение проблем, определенных Стратегией развития региона. При этом имеются риски неэффективного использования бюджетных средств при осуществлении инвестиционных расходов из-за несвоевременной подготовки проектно-сметной документации, проведения экспертизы. В этой связи в адрес Губернатора Владимирской области были направлены соответствующие предложения по совершенствованию нормативного регулирования процесса бюджетных инвестиций во Владимирской области.

В рамках межбюджетных отношений в 2021 году и плановом периоде сохраняются все виды финансовой помощи муниципалитетам, предполагается обеспечить сбалансированность местных бюджетов. При формировании межбюджетных отношений учтены изменения, внесенные в областное законодательство в части передачи муниципальным образованиям дополнительных отчислений от налоговых доходов. Как положительный момент отмечено, что в 2021 году продолжится поддержка «инициативного бюджетирования граждан», что позволит муниципалитетам совместно с Администрацией области финансово обеспечить наиболее востребованные у жителей поселений мероприятия по благоустройству и развитию инфраструктуры населенных пунктов.

Информация о результатах экспертизы проекта областного бюджета была доложена на публичных слушаниях и на заседании Законодательного Собрания Владимирской области.

В заключении о результатах проведения экспертизы *проекта закона Владимирской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»* Счетной палатой отмечено, что бюджет ТФОМС на 2021 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме 18606,4 млн.руб. Рост доходов бюджета ТФОМС к уровню 2020 года составляет 2,4%.

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год сформирована в полном объеме за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы. Объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2021 год запланирован в сумме 17900457,5 тыс.руб. (с ростом к уровню 2020 года на 1,9%), что составляет 96,2% в структуре безвозмездных поступлений.

На финансовое обеспечение в 2021 году базовой программы обязательного медицинского страхования на территории Владимирской области предусмотрены средства в сумме 16708530,1 тыс.руб. (с ростом к уровню текущего года на 7%).

Несмотря на ежегодные рекомендации Счетной палаты, проект бюджета ТФОМС внесен на рассмотрение в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи жителям Владимирской области, что не позволяет оценить плановую обеспеченность жителей области медицинской помощью в 2021 году, ее динамику по сравнению с предыдущим периодом.

Указанные законопроекты приняты Законодательным Собранием Владимирской области.

4. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

В отчетном периоде в рамках реализации полномочий Счетной палаты проводилась финансово-экономическая экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов (*п.8 ч.1 ст.8 Закона 110-ОЗ*), по результатам которой подготовлено 71 заключение (*приложение б*). Основная часть законопроектов затрагивала вопросы социальной поддержки населения, межбюджетных отношений, налогового регулирования и поддержки субъектов предпринимательства.

На отдельные из них обращаем внимание, а именно:

1) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области ***«О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»*** отражено, что законопроектом предлагалось расширить меры социальной поддержки для работников культуры путем реализации механизма льготного ипотечного кредитования. Экспертиза показала, что для реализации предлагаемых мер социальной поддержки потребуются средства областного бюджета в сумме оценочно 6,8 млн.руб. ежегодно. Однако средства на указанные цели Законом № 136-ОЗ не предусмотрены. По результатам экспертизы рекомендовано доработать данный законопроект с учетом требований ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

2) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области ***«О внесении изменения в Закон Владимирской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Владимирской области государственным гражданским служащим области, а также соответствии классных чинов государственной гражданской службы Владимирской области должностям государственной гражданской службы Владимирской области»*** отмечено, что законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Владимирской области от 29.09.2005 № 136-ОЗ⁵¹ в части установления нормы о соответствии ранее присвоенных государственным служащим Владимирской области квалификационных разрядов соответствующим классным чинам гражданской службы Владимирской области. Дополнительные расходы областного бюджета в случае принятия законопроекта составят оценочно 135,0 тыс.руб. в год. Однако средства на указанные цели Законом № 136-ОЗ не предусмотрены. По результатам экспертизы было рекомендовано доработать данный законопроект с учетом требований ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом финансово-

⁵¹ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Владимирской области государственным гражданским служащим области, а также соответствии классных чинов государственной гражданской службы Владимирской области должностям государственной гражданской службы Владимирской области».

экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

3) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»** подтверждена обоснованность предлагаемого дополнения Закона № 120-ОЗ новой главой 4-2 «Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей» в целях исполнения поручения⁵² Президента Российской Федерации в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки малоимущим семьям с детьми в возрасте от 3 до 7 лет включительно. На реализацию законопроекта в 2020 году потребуются средства в размере 1496824,6 тыс.руб., которые в полном объеме предусмотрены Законом № 136-ОЗ. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

4) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 19² Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»** отражено, что законопроектом предлагается дополнить критерии нуждаемости, применяемые при определении получателей социальной поддержки, имеющих право на ежемесячную денежную выплату на ребенка до достижения им возраста 3 лет и проживающего совместно с родителями, в связи с изменением правил⁵³ предоставления субсидий⁵⁴ из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Экспертиза показала, что на реализацию законопроекта в 2020 году могли дополнительно потребоваться средства областного бюджета в размере 3025,7 тыс.руб. При этом законопроект не содержал нормы, определяющие источники исполнения данных расходных обязательств. Законом № 136-ОЗ средства на указанные цели не предусмотрены. По результатам экспертизы было рекомендовано доработать данный законопроект с учетом требований ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

5) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, а также по оплате за содержание и ремонт**

⁵² Пр-113 п.4 а) Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию.

⁵³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

⁵⁴ На софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с достижением результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», посредством осуществления ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения другим категориям специалистов, работающим в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам)» отмечено, что законопроектом предлагается наделить городские округа и муниципальные районы Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, а также по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения другим категориям специалистов, работающим в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам). До 2020 года средства на обеспечение данных мер социальной поддержки выделялись в форме субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Экспертиза показала, что объем субвенции на финансовое обеспечение реализации вышеназванных полномочий утвержден Законом № 136-ОЗ в необходимом размере. При этом отмечено, что в представленном законопроекте отсутствуют положения, устанавливающие порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций, что не отвечает требованиям ч. 2.1 ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

6) В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в статью 81 Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»* обращено внимание на наличие рисков для реализации законопроекта, а именно на незначительное количество свободных земельных участков, находящихся в публичной собственности, подходящих для реализации соответствующих масштабных инвестиционных проектов, в том числе с учетом категории земель и их разрешенного использования, обеспеченных соответствующей инженерной инфраструктурой. Кроме того, отмечено, что материалы, представленные с законопроектом, не содержат финансово-экономических обоснований снижения требований к масштабным инвестиционным проектам, не приводятся ожидаемые показатели роста объема инвестиций, налоговых поступлений, увеличения рабочих мест, в связи с чем оценить влияние предлагаемых законопроектом изменений на социально-экономическое развитие региона и объем налоговых поступлений в бюджет Владимирской области не представляется возможным. Законопроект отозван Губернатором Владимирской области.

7) В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О залоговом фонде Владимирской области»*

отмечено, что законопроект направлен на расширение сферы использования залогового фонда Владимирской области путем изменения цели его создания и круга потенциальных заемщиков.

Анализ законодательства, действующего в других субъектах Российской Федерации и регулирующего порядок формирования и использования залогового фонда, показал, что оно, зачастую, содержит нормы, предусматривающие участие законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в утверждении либо согласовании перечня объектов залогового фонда, что позволяет обеспечить публичный контроль за использованием имущества казны субъекта Российской Федерации и согласуется с положениями Устава (Основным Законом) Владимирской области. В представленном законопроекте такие нормы отсутствуют.

В ходе экспертизы обращено внимание, что в утвержденный перечень объектов залогового фонда Владимирской области включены хозяйствующие общества, которые, исходя из определений принятого в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации проекта федерального закона № 828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации», сами являются субъектами инвестиционной деятельности и, соответственно, на них также должны распространяться нормы указанного проекта федерального закона. Например, в указанный перечень входит ООО «Владимиртеплогаз», осуществляющее реализацию ряда инвестиционных проектов, в том числе с использованием в 2018 году средств областного бюджета, что может создать риски утраты доли участия Владимирской области в организации в пользу коммерческих структур.

Кроме того, указанный проект федерального закона не предусматривает такую меру поддержки инвестиционной деятельности, как обеспечение исполнения обязательств инвесторов посредством передачи в залог имущества.

По результатам проведенной экспертизы сделан вывод, что требуется дополнительная юридическая проработка, в том числе с учетом принятого в первом чтении проекта федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации». Законопроект отозван Губернатором Владимирской области.

8) В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций»** отмечено, что законопроектом предлагается перевести на исчисление налога на имущество от кадастровой стоимости только объекты (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания), имеющие общую площадь свыше 1000 квадратных метров. При этом обоснование указанной величины, как критерия определения налоговой базы, в материалах к законопроекту не представлено.

Кроме того, согласно информации Управления Росреестра по Владимирской области, единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) не содержит информацию о фактическом использовании объектов недвижимого имущества, имеют место случаи несоответствия сведений ЕГРН о разрешенном виде использования земельного участка или здания его фактическому использованию, что создает риск получения выпадающих доходов областного бюджета и требует организации органами местного самоуправления работы по уточнению соответствующей информации.

С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

9) В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** отмечено, что указанным законопроектом вносятся изменения в Законы Владимирской области от 12.08.2013 № 86-ОЗ⁵⁵ и от 31.12.2013 № 164-ОЗ⁵⁶ в части установления методики расчета единой субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В ходе экспертизы отмечено, что методика расчета единой субвенции предусматривает определение объема субвенции в отношении образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, в зависимости от численности обучающихся, тогда как согласно ч. 4 ст. 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для данных организаций нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся. Таким образом, предлагаемая методика не в полной мере обеспечивала реализацию гарантий прав на получение соответствующего уровня образования.

Законопроектом в указанную методику введены также коэффициенты удорожания педагогических образовательных услуг в случаях, если численность контингента обучающихся и детей дошкольного возраста не достигает установленного уровня. В ходе экспертизы отмечено, что на отсутствие данных коэффициентов Счетной палатой указывалось в 2013 году при проведении финансово-экономической экспертизы проекта Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

⁵⁵ «Об образовании во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных Законов Владимирской области в сфере образования».

⁵⁶ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми постановлением администрации Владимирской области».

полномочиями Владимирской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Администрацией Владимирской области».

Экспертиза показала, что объем бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренный в областном бюджете на 2020 год⁵⁷, сформирован на основании проектов соответствующих методик расчета, которые отличаются от методик, устанавливаемых представленным законопроектом, что может повлечь увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств. При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данных, подтверждающих достаточность средств, запланированных в областном бюджете на указанные цели.

По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой был сделан вывод о необходимости доработки представленного законопроекта. Проект закона принят Законодательным Собранием с учетом замечаний Счетной палаты.

10) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области в сфере государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** отражено, что представленным законопроектом предлагается распространить региональную меру поддержки в виде увеличенных в 1,5 раза выплат на государственное обеспечение детей-инвалидов, являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, воспитывающимися в семье опекуна (попечителя), приемных родителей, установленную Законом «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на детей, являющихся ВИЧ-инфицированными.

Экспертиза показала, что на реализацию данного законопроекта в случае его принятия в 2020 году могло потребоваться оценочно 51,2 тыс.руб. Предусмотренный в областном бюджете на 2020 год нераспределенный резерв средств субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, позволял обеспечить предоставление увеличенной в 1,5 раза выплаты на государственное обеспечение ВИЧ-инфицированных детей-сирот. С учетом

⁵⁷ Закон Владимирской области от 25.12.2019 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

11) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 7¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»** отмечалось, что законопроектом предлагается наделить уполномоченный орган, осуществляющий реализацию государственной аграрной политики на территории Владимирской области – Департамент сельского хозяйства Владимирской области (далее – ДСХ), полномочиями по установлению порядка назначения и предоставления, а также размера единовременной денежной выплаты молодым специалистам в зависимости от уровня профессионального образования и от прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Данное обстоятельство могло привести к утрате со стороны Законодательного Собрания Владимирской области контроля при осуществлении государственной поддержки кадровой политики в сельском хозяйстве Владимирской области.

С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон был снят с рассмотрения и в итоге принят Законодательным Собранием Владимирской области в другой редакции.

12) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта постановления Департамента экономического развития Владимирской области **«Об утверждении Положения об оказании услуг Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки экспорта Владимирской области» субъектам предпринимательства, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Владимирской области»** обращено внимание Департамента экономического развития Владимирской области на необходимость утверждения нормативного правового акта Владимирской области, устанавливающего порядок определения объема и предоставления субсидии на развитие внешнеэкономической и экспортной деятельности, включая экспорт услуг некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области», обеспечив его корреляцию с Положением об оказании услуг Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки экспорта Владимирской области» субъектам предпринимательства, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Владимирской области. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты проект постановления доработан и принят.

13) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2020 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога в целях**

предоставления поддержки отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции» отмечено, что он разработан в рамках полномочий субъектов Российской Федерации, установленных ст. 346.20, 346.43, 356 и 363 Налогового кодекса Российской Федерации и направлен на предоставление поддержки деятельности ряду отраслей экономики Владимирской области, наиболее пострадавших в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-2019. Отмечено, что виды деятельности организаций, для которых будет предоставляться поддержка, в основном соответствуют Перечню, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 с учетом региональных особенностей. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

14) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Владимирской области *«Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на развитие внешнеэкономической и экспортной деятельности, включая экспорт услуг, во Владимирской области автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области»* (далее – АНО ЦПЭ) Департаменту экономического развития Владимирской области предложено его доработать и привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 *«Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»*. Также обращено внимание на наличие в проекте Порядка отдельных противоречивых формулировок, несогласованных с положениями государственной программы Владимирской области *«Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы»*, что создает риски неэффективного и/или нецелевого использования бюджетных средств получателем субсидии – АНО *«Центр поддержки экспорта Владимирской области»*. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты постановление принято Администрацией Владимирской области.

15) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по предоставлению мер социальной поддержки работникам культуры муниципальных учреждений, педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и иным категориям граждан, работающим в муниципальных организациях сферы культуры, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским*

населенным пунктам)» поддержана инициатива Департамента культуры Владимирской области по изменению формы финансового обеспечения расходов муниципальных образований области, направленных на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям работников сферы культуры в сельских населенных пунктах, поселках городского типа. По результатам финансово-экономической экспертизы сделано заключение о возможности принятия законопроекта. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

16) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»* отмечено, что законопроектом предлагалось привести размер мер социальной поддержки руководителям образовательных организаций, заместителям руководителей образовательных организаций, руководителям структурных подразделений образовательных организаций и их заместителям, работающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения к уровню, установленному педагогическим работникам.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту источники финансового обеспечения принимаемых расходных обязательств не были указаны, что не отвечает требованиям ст.83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой был сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области с учетом отдельных замечаний Счетной палаты, изложенных в заключении. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

17) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области *«О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области» и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Владимирской области «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области»* поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области об исключении из перечня страховых случаев,

подпадающих под действие Закона Владимирской области от 14.11.2007 № 148-ОЗ⁵⁸, заражение новой коронавирусной инфекцией с одновременным установлением единовременной денежной выплаты работникам государственной системы здравоохранения, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и пациентами с подозрением на эту инфекцию, в случае причинения им вреда здоровью в связи с развитием полученных при исполнении трудовых обязанностей заболеваний или осложнений, вызванных заражением новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, в размере, устанавливаемом постановлением Администрации области, и единовременного денежного пособия в размере 50 тыс.руб. в случае установления инвалидности работникам государственных учреждений здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, вследствие заражения новой коронавирусной инфекцией.

Однако в ходе экспертизы отмечено, что предлагаемые к установлению единовременные денежные выплаты и пособия не являются страховыми, а представляют собой меры социальной поддержки для работников государственной системы здравоохранения региона и подлежат включению в Закон № 120-ОЗ. По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой Владимирской области был сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области с учетом замечаний Счетной палаты, изложенных в заключении. Проект закона принят Законодательным Собранием с учетом реализации предложений Счетной палаты.

18) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменения в статью 3 Закона Владимирской области «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»** отмечено, что принятие новых расходных обязательств, предлагаемых законопроектом в виде ежемесячной денежной выплаты категории граждан «Дети войны» в размере 300 рублей, повлечет дополнительные расходы областного бюджета в размере более 311,0 млн.руб. При этом в областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства на финансовое обеспечение указанных расходных обязательств не запланированы. По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой был сделан вывод о необходимости доработки законопроекта с учетом замечаний Счетной палаты. Законопроект не принят Законодательным Собранием Владимирской области.

19) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»** отмечено, что

⁵⁸ «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области»

проектом закона предлагалось учредить новую награду Владимирской области – медаль Н.А. Орлова «За медицинскую доблесть» с установлением единовременной выплаты лицам, награжденным данной медалью, размер которой определяется Губернатором Владимирской области.

Экспертиза показала, что в областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства на финансовое обеспечение указанных расходных обязательств не запланированы. Однако согласно представленному финансово-экономическому обоснованию средства на исполнение принимаемых обязательств предлагалось изыскать в пределах отрасли здравоохранения, в том числе за счет перераспределения ассигнований на выполнение государственного задания и на укрепление материально-технической базы государственных учреждений системы здравоохранения Владимирской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой был сделан вывод о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Владимирской области с учетом замечаний, изложенных в заключении. Закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

20) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»** поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области о дополнении с учетом рекомендаций Счетной палаты Закона № 120-ОЗ новой главой, устанавливающей меры социальной поддержки работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, которые осуществляют оказание медицинской помощи лицам с подтвержденным наличием новой коронавирусной инфекции или подозрением на эту инфекцию, либо контактируют с данными лицами. Однако в ходе экспертизы отмечено, что законопроектом не конкретизируются обстоятельства заражения новой коронавирусной инфекцией, вследствие которого устанавливается инвалидность, влекущие возникновение права на получение ЕДП. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон доработан и принят Законодательным Собранием Владимирской области.

21) В заключении о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Владимирской области **«О внесении изменений в статьи 15 и 16 Закона Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области» и статью 25 Закона Владимирской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Владимирской области»** поддержана инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимирской области об увеличении с одного года до пяти лет установленного срока стажа, дающего право на получение единовременной денежной выплаты лицам, замещавшим государственные должности Владимирской области на профессиональной постоянной основе, за исключением мирового судьи, и достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности области, в случае удовлетворения заявления об отставке по собственному желанию.

Кроме того, законопроектом предлагалось увеличить срок страхового стажа, дающего право на получение пенсии за выслугу лет лицам, замещающим государственные должности Владимирской области, с 15 до 20 лет, а также срок замещения государственной должности Владимирской области, дающий право на получение пенсии за выслугу лет, с 12 месяцев до 3 лет.

Проведенная экспертиза показала, что принятие рассматриваемого законопроекта позволит оптимизировать расходы на предоставление вышеуказанных выплат. С учетом финансово-экономической экспертизы Счетной палаты закон принят Законодательным Собранием Владимирской области.

5. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

В рамках реализации полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (*п.18 ч.1 ст.8 Закона №110-ОЗ*), Счетной палатой ведется целенаправленная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, осуществляется разработка мер, направленных на обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В соответствии с нормами Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области» в Счетной палате исполнен План мероприятий по противодействию коррупции на 2020 год, а также утвержден план на 2021 год.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением, выявлением и пресечением коррупции при представлении лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных целях в Счетной палате ежегодно проводятся учебные занятия, в том числе с привлечением сотрудников прокуратуры Владимирской области, по вопросу неукоснительного соблюдения сотрудниками Счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и их принятия ответственными работниками. В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области оформление данных сведений осуществлялось с использованием обновленной версии специального программного обеспечения «Справки БК». Согласно требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежегодно размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является также работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2020 году проведено заседание комиссии, на котором было рассмотрено уведомление государственного гражданского служащего Счетной палате о возможном возникновении конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей. Также, в рамках работы комиссии, были подготовлены мотивированные заключения о результатах рассмотрения обращений граждан, замещавших должности государственной службы в

Счетной палате, включенные в перечень должностей, утвержденный Законом Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области», о даче ими согласия на замещение на условиях трудового договора должностей в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности гражданских служащих, а также о результатах уведомлений коммерческих организаций о заключении трудовых договоров с такими гражданскими служащими.

Кроме этого, в целях обеспечения дополнительных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, принимаемых лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы в Счетной палате, в 2020 году обеспечена актуализация данных в личных делах сотрудников Счетной палаты Владимирской области.

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции проводилась работа по актуализации раздела web-сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции». Наполнение указанного раздела осуществляется в объеме по аналогии с приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

Аудиторы Счетной палаты области в обязательном порядке включают в программы планируемых контрольных мероприятий вопросы, связанные с противодействием коррупции. Такой подход позволяет не только выявлять конкретные нарушения коррупционного характера, но и устанавливать проблемы, которые требуют оперативного решения.

Информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся вопросов противодействия коррупции, также регулярно размещается на официальном сайте.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представляются в Департамент безопасности Владимирской области. Кроме того, в течение 2020 года председатель Счетной палаты Тулякова И.В. участвовала в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области.

6. Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами, общественными организациями

Председатель и аудиторы Счетной палаты принимали активное участие в работе совещательных органов и рабочих групп. Так, председатель Счетной палаты Тулякова И.В., как член бюджетной комиссии, сформированной в соответствии с распоряжением Губернатора от 08.02.2010 № 30-р, принимала участие в ее заседаниях при рассмотрении основных параметров областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, прогнозных значений доходного потенциала бюджетной системы и реестра расходных обязательств Владимирской области.

Председатель Счетной палаты Тулякова И.В., являясь председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее – Отделение СКСО в ЦФО), в отчетном периоде обеспечивала деятельность Отделения СКСО, которая осуществлялась в соответствии с планами работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО) и Отделения СКСО в ЦФО на 2020 год, а также протокольными поручениями Президиума СКСО. В отчетном периоде под председательством Туляковой И.В. проведено два заседания Отделения СКСО в ЦФО, на которых были рассмотрены организационные вопросы, а также согласованы плановые и одобрены отчетные документы о работе в 2020 году.

В рамках работы Отделения СКСО в ЦФО обобщалась информация, представляемая КСО Центрального федерального округа, представлялись сведения по запросам комиссий Совета.

В 2020 году в целях подготовки к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Счетной палаты Российской Федерации и КСО субъектов Российской Федерации представители КСО ЦФО принимали участие в девяти обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференций на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Кроме этого, в целях обмена опытом деятельности контрольно-счетных органов, изучения положительных наработок в сфере внешнего финансового контроля представители КСО ЦФО принимали участие в девятнадцати вебинарах, организованных Счетной палатой России в формате видеоконференций на Портале КСО, видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom.

В рамках деятельности Совета председатель Отделения СКСО в ЦФО, председатель Счетной палаты Тулякова И.В. выступила в качестве модератора семинара контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «О реализации положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части

передачи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», который был организован в формате видеоконференции с использованием ресурса Портала КСО. В семинаре принял участие и выступил с докладом председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Владимирской области Максюков М.Ю.

Также председатель Счетной палаты Тулякова И.В. приняла участие в российско-белорусском семинаре по обмену опытом с представителями Комитета государственного контроля Республики Беларусь, организованном СКСО, на котором выступила с докладом об использовании Счетной палатой информационных систем при проведении аудита в сфере закупок.

Своеобразным итогом, свидетельствующим о положительных результатах по автоматизации деятельности Счетной палаты, являются запросы контрольно-счетных органов других субъектов (Тверская, Ульяновская области, Камчатский и Хабаровский края, Республика Адыгея, город Волгоград) о предоставлении имеющихся наработок для использования в работе. В рамках обмена опытом использования информационных технологий в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетная палата оказывала содействие в практическом применении собственных компьютерных программ и продуктов, проводила консультации по их внедрению.

Аудитор Рычагов М.Г. принимал участие в заседаниях рабочей группы по защите прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству многоквартирных жилых домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Владимирской области, в ходе которых рассматривалась информация и вырабатывались пути решения по защите прав «обманутых дольщиков». С учетом введенных ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции заседания проводились в заочном формате.

Аудитор Бойкова Е.В. принимала участие в работе балансовой комиссии Департамента имущественных и земельных отношений области, проходившей в формате видеоконференции, на которой рассматривались отчеты о финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ, результаты оперативного контроля и мониторинга за выполнением показателей экономической эффективности деятельности предприятий и обществ, осуществлялась выработка рекомендаций по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности предприятий и обществ.

Члены Коллегии Счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Владимирской области при рассмотрении законопроектов, на которые были подготовлены заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, а также информировали о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Аудитором Рычаговым М.Г., как членом информационно-аналитической комиссии⁵⁹ (ИАК) СКСО, в 2020 году проведено исследование по анализу

⁵⁹ Создана в целях подготовки и реализации принимаемых СКСО решений по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

подключения КСО к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля (далее – ГФК), и оценке качества и эффективности использования данных систем. Так, по оценкам 80% региональных КСО имеется востребованность доступа к государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в качестве базовой для решения задач внешнего ГФК. При этом доступ ко всем подсистемам ГИИС «Электронный бюджет» имеет лишь небольшая часть КСО⁶⁰, за исключением подсистемы управления национальными проектами, доступ к которой имеют 88,2% опрошенных КСО. Показательно, что только 17,6% КСО ответили, что специфика работы их КСО учитывается в ГИИС «Электронный бюджет». В частности, КСО указывали следующие замечания: аналитические данные, предоставляемые ГИИС «Электронный бюджет», по всем основным блокам направлены в основном на федеральный, а не на региональный уровень финансирования; отсутствует интеграция с региональными информационными системами. В результате более половины принявших участие в исследовании КСО не смогли оценить достигнутый уровень практического использования ГИИС «Электронный бюджет» в целом, а также отдельно ее подсистем, кроме подсистемы управления национальными проектами⁶¹. Проведенным исследованием установлено, что КСО в основном отмечают недостаточность существующего нормативного правового обеспечения использования ими информационных систем, а также отсутствие закрепления права доступа к данным системам в законах и иных правовых актах. Так, неудовлетворительно данный вопрос был оценен в 42% опрошенных КСО. По итогам исследования в целях повышения эффективности осуществления внешнего ГФК сформированы соответствующие рекомендации, в частности о необходимости законодательного обеспечения постоянного доступа КСО субъектов Российской Федерации к информационным системам, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним и (или) содержащейся в них информации, по аналогии со Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

В рамках деятельности Общественного совета внешнего финансового контроля при Счетной палате Владимирской области проводилась работа по взаимодействию с муниципальными органами внешнего финансового контроля, а также с представительными органами местного самоуправления территорий, не имеющих собственных контрольно-счетных органов.

⁶⁰ Для справки: к подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» имеют доступ 18,8% КСО, к подсистеме учета и отчетности – 9,4% КСО, к подсистеме формирования документов заказчиков – 3,5% КСО, к иным подсистемам – 4,7% КСО.

⁶¹ Для справки: достигнутый уровень практического использования подсистемы управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» на «отлично» оценили 18,8% опрошенных КСО, оценку «хорошо» дали 42% КСО, оценку «удовлетворительно» – 17,4% КСО, оценку от «неудовлетворительно» – 7,2% опрошенных КСО.

В отчетном периоде в связи с ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции и введением режима повышенной готовности, общее собрание членов Общественного совета не проводилось. Взаимодействие с членами Президиума Общественного совета осуществлялось в том числе в режиме видеоконференцсвязи, в рамках которой рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях региона. Также рассмотрены вопросы взаимодействия с Советами народных депутатов муниципальных образований при реализации полномочий контрольно-счетных органов и применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который используется специалистами муниципальных контрольно-счетных органов для унификации нарушений и обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках деятельности Общественного совета специалисты контрольно-счетных органов муниципальных образований региона принимали участие в видеоконференции по актуальным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), проводимой СКСО при Счетной палате Российской Федерации с использованием ресурса портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В 2020 году в Счетную палату поступило 35 обращений граждан, в т.ч. 16 – письменно, 19 – через общественную приемную Интернет-сайта Счетной палаты. Большинство обращений затрагивали следующие вопросы:

- нарушение норм бюджетного, земельного, экологического, лесного и водного законодательства;
- работа коммунальных служб, оплата услуг и тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- законность государственных и муниципальных закупок и эффективность использования государственных средств;
- расходование средств на благоустройство дворовых территорий и организация комфортной городской среды, обеспечение жильем;
- пенсионное обеспечение;
- нарушение прав граждан.

На все обращения в Счетную палату заявителям даны соответствующие ответы. По ряду обращений были проведены мероприятия в 2020 году и проводятся дополнительные проверки в соответствии с планом работы на 2021 год.

7. Обеспечение деятельности Счетной палаты в 2020 году

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку гражданских служащих, повышение их профессиональной квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2020 года штатная численность Счетной палаты составляла 49 сотрудников, из них 6 – замещали государственные должности Владимирской области. Фактическая численность за отчетный год составила 40 человек.

Сотрудники Счетной палаты обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольной, экспертно-аналитической и управленческой деятельности. Высшее образование имеют 100% сотрудников, два высших образования имеют 42% сотрудников, один имеет ученую степень кандидат экономических наук.

В целях профессионального развития государственные служащие Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2020 году 12 сотрудников получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе: на базе Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – 10 человек; в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» – 2 человека.

В 2020 году специалистами Счетной палаты проводились мероприятия по совершенствованию средств информационной безопасности. Завершена перенастройка каналобразующего оборудования для РИАС ВФК и доработка программного обеспечения контроля доступа в нее. Продолжена разработка средств авторизации сотрудников по электронным ключам и их внедрение, в том числе для перехода на отечественное программное обеспечение.

Разработан и внедрен новый макет официального сайта Счетной палаты Владимирской области.

Продолжена работа по совершенствованию программы «Аудит закупок» по анализу закупок и отбору заявок на портале «Госзакупок». Выполнена первичная обработка документации и формирование отчетов по запросам контрольных направлений. Разработан ряд вспомогательных программ для обеспечения деятельности Счетной палаты Владимирской области.

С целью автоматизации отдельных процедур реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля выполнена разработка шаблона заключения на проект местного бюджета и шаблона заключения по внешней проверке отчетности главных администраторов бюджетных средств с использованием программного модуля генерации документов.

В условиях введенного режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, настроено программное обеспечение для организации и проведения внутренних совещаний в режиме видеоконференции, дистанционного доступа сотрудников к базам данных Счетной палаты.

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счетного органа и необходимым условием его финансовой и организационной независимости, определенной положениями Закона № 6-ФЗ (ч. 1 ст. 20), которая должна быть обеспечена во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ), а также в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кассовые расходы на содержание Счетной палаты за 2020 год составили 42,6 млн.руб., или 78,8% к утвержденным по смете на отчетный год назначениям.

8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2021 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2021 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Законом № 6-ФЗ, Законом № 110-ОЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 44-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Владимирской области.

Основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2021 году стратегической целью деятельности Счетной палаты будет мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории Владимирской области. Отдельное внимание планируется уделить аудиту эффективности использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов в сфере культуры, экологии и природопользования, поддержки занятости.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2021 год будет обеспечен контроль за реализацией государственных программ, в том числе в сфере здравоохранения, дорожного хозяйства, информатизации, социальной защиты населения. В сфере контроля Счетной палаты будут находиться вопросы финансирования мероприятий, направленных на развитие системы здравоохранения, укрепление материально-технической базы объектов культуры, спортивных объектов, формирование комфортной городской среды.

Предусмотрено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Будет продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Владимирской области в рамках реализации соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. Особое внимание в деятельности Счетной палаты планируется уделить реализации переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на основе соглашений с представительными органами местного самоуправления, контролю за исполнением представлений Счетной палаты и реализацией предложений и рекомендаций по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Председатель

Заместитель председателя

Аудитор

Аудитор

Аудитор

Аудитор

И.В. Тулякова

А.Ф. Манов

Е.В. Бойкова

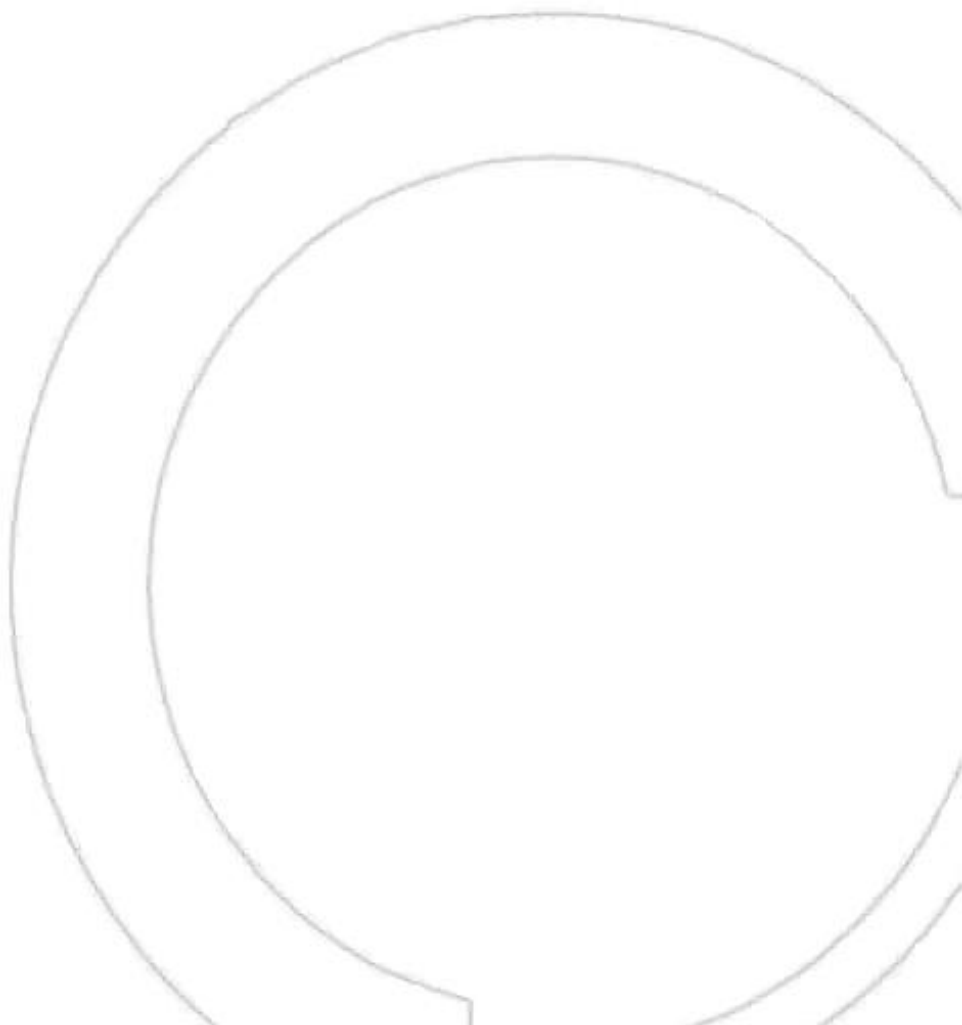
И.Н. Журавлева

М.Г. Рычагов

О.В. Осадчая



ПРИЛОЖЕНИЯ К ОТЧЕТУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД





Основные показатели деятельности Счетной палаты в 2020 году

Показатель	Значение
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных экспертных мероприятий (ед.), из них:	383
– <i>контрольных мероприятий</i> , всего	14
в том числе:	
– параллельно со Счетной палатой Российской Федерации	1
– параллельно с КСО Петушинского района	1
– <i>экспертно-аналитических мероприятий</i> , всего	369
в том числе:	
– проведенных на объектах контроля	4
– внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год	35
– финансово-экономические экспертизы законопроектов, постановлений администрации Владимирской области	71
– финансово-экономических экспертиз годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, проектов госпрограмм	36
– мероприятий по финансово-экономической экспертизе проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС	13
– по реализации полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля	210
Всего выявлено нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы, имущества (тыс.руб./количество), в том числе:	286783,0 / 1813
– нарушения при формировании и исполнении бюджетов	47476,3 / 1332
– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	6497,6 / 39
– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	8306,9 / 138
– нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	74012,7 / 247
– нарушения в сфере деятельности организаций с участием Владимирской области в их уставных (складочных) капиталах	135634,6 / 22
– нецелевое использование бюджетных средств и иных ресурсов	14854,9 / 16
– прочие нарушения	– / 14
Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов	411254,4 / 70
Иные недостатки, выявленные при использовании средств бюджетной системы, не включенные в Классификатор нарушений	15970,5 / 516
Направленно представлений и предписаний (ед.), в том числе:	41
– представлений Счетной палаты Владимирской области	41
– предписаний Счетной палаты Владимирской области	–
Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы (ед.)	32
Количество дел об административных правонарушениях:	24
– возбуждено должностными лицами Счетной палаты (ед.)	24
– привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях/сумма наложенных штрафов, (чел./тыс.руб.)	12 / 233,6
– количество протоколов, находящихся на рассмотрении мировых судей (ед.)	7
Количество представлений прокуратуры, вынесенных по материалам Счетной палаты, сумма наложенных штрафов, (ед./тыс.руб.)	3 / 140
Количество предписаний УФАС по Владимирской области по материалам Счетной палаты, сумма наложенных штрафов (ед./тыс.руб.)	1 / 840
Сумма штрафов, наложенных департаментом госрегулирования цен и тарифов (тыс.руб.)	100
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности (чел.)	13

Сведения

о представлениях, направленных Счетной палатой объектам контроля в 2020 году

№	Должность, ФИО руководителя объекта контроля, в адрес которого направлено представление Счетной палаты
1.	Директор Департамента образования Владимирской области Беляева О.А.
2.	Директор Департамента по физической культуре и спорту Владимирской области Сипач А.Н.
3.	Директор Департамента архитектуры и строительства Владимирской области Романычев М.Ю.
4.	Директор Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области Панфилов П.В.
5.	И.о. директора Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области Патанин В.Д.
6.	Директор Департамента лесного хозяйства Владимирской области Малышев Е.В.
7.	Директор Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области Косилов А.Д.
8.	Глава округа Муром Рычков Е.Е.
9.	Глава администрации Кольчугинского района Барашенков М.Ю.
10.	Глава администрации Гусь-Хрустального района Кабенкин А.В.
11.	Глава администрации города Кольчугино Владимирской области Савинова Е.Н.
12.	Глава администрации Суздальского района Сараев А.П.
13.	Глава администрации Камешковского района Курганский А.З.
14.	Глава администрации Собинского района Разов А.В.
15.	Глава администрации муниципального образования г. Покров Петушинского района Владимирской области Котров О.В.
16.	Глава г. Собинки Карпова Е.Г.
17.	И.о. главы администрации муниципального образования поселок Великодворский (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Ухваткин Ю.С.
18.	И.о. главы администрации муниципального образования поселок Красное Эхо Гусь-Хрустального района Чернова М.В.
19.	Глава администрации муниципального образования Муромцевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области Кравченко Г.В.
20.	Глава администрации г. Струнино Александровского района Жугинский А.О.
21.	Глава администрации муниципального образования г. Лакинск Собинского района Андрианов А.Ю.
22.	Глава администрации Бавленского сельского поселения Кольчугинского района Березовский В.С.
23.	Начальник Управления образования Кольчугинского района Дергунов В.Н.
24.	Начальник Финансового управления администрации Кольчугинского района Мельникова Н.И.
25.	Заведующий МКУ "Отдел культуры и туризма администрации Кольчугинского района" Беляева М.Т.
26.	Начальник МКУ "Центральная бухгалтерия администрации МО поселок Красное Эхо (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области Щербакова Н.В.
27.	Начальник МКУ "Управление благоустройства и дорожного хозяйства Кольчугинского района" Ананьева Н.С.
28.	Руководитель МКУ "Управление районного хозяйства" (Кольчугинский район)
29.	Директор МКУ города Покрова "Центр муниципальных услуг" Кулакова Е.Н.
30.	Директор ГКУ ВО "Селивановское лесничество" Болд В.Л.
31.	Директор ГКУ ВО "Суздальское лесничество" Сериков А.В.
32.	Директор ГКУ ВО "Меленковское лесничество" Филимонов В.К.
33.	Директор ООО "Владимиртеплогаз" Королев А.П.



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2020

34.	Главный врач ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской помощи г. Владимира» Кулибаба С.Е.
35.	Главный врач ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» Здановский Э.Г.
36.	Главный врач ГБУЗ ВО "Вязниковская районная больница" Максимова С.В.
37.	Главный врач ГБУЗ ВО "Александровская районная больница" Морозов П.Г.
38-39.	Главный врач ГБУЗ ВО "Ковровская многопрофильная городская больница № 1" Плакунов А.Ю.
40-41.	Главный врач ГБУЗ ВО "Городская больница № 6 г. Владимира" Михайлова Е.В.

Приложение № 3

**Реестр
протоколов об административных правонарушениях,
составленных должностными лицами Счетной палаты в 2020 году**

№ п/п	№ протокола	Дата составления	Нарушитель	ФИО судьи	Наименование
1.	131	20.01.2020	Назаров А.В. главный врач Госпиталя для ветеранов войн	Мировой судья судебного участка № 2 г. Камешково и Камешковского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
2.	132	20.01.2020	ГБУЗ ВО «Областной госпиталь для ветеранов войн»	Мировой судья судебного участка № 2 г. Камешково и Камешковского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
3.	133	28.01.2020	Рамазанов Т.Р. и.о. директора ДРПТСУ администрации Владимирской области	А.С. Колосов председатель Октябрьского районного суда г. Владимира	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
4.	134	13.03.2020	Великоцкий С.Б., глава Петушинского района	Е.Г. Нестеренко мировой судья судебного участка № 1 г. Петушки и Петушинского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
5.	135	15.07.2020	Пантелеев А.В. глава администрации Меленковского района	Е.В. Макарецца мировой судья судебного участка № 2 г. Меленки и Меленковского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
6.	136	11.08.2020	Беляева М.Т. и.о. заведующего МКУ «Отдел культуры и туризма администрации Кольчугинского района»	М.С. Снегирев и.о. мирового судьи судебного участка № 2 г. Кольчугино Кольчугинского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
7.	137	11.08.2020	Соколов А.Н. глава МО г. Гусь- Хрустальный	С.А. Садовникова мировой судья судебного участка № 6 г. Гусь- Хрустального и Гусь- Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
8.	138	19.08.2020	Данилов В.В. глава администрации МО Ковардицкое Муромского района	Е.Ю. Доюн мировой судья судебного участка № 2 г. Муром и Муромского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
9.	139	25.08.2020	Диндяев М.В. глава администрации МО Горкинское Киржачского района	Е.М. Краснова мировой судья судебного участка № 1 г. Киржача и Киржачского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
10.	140	25.08.2020	Барашенков М.Ю. глава администрации Кольчугинского района	И.А. Шикина мировой судья судебного участка № 1 г. Кольчугино и Кольчугинского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2020

№ п/п	№ протокола	Дата составления	Нарушитель	ФИО судьи	Наименование
11.	141	25.08.2020	Щепалина Л.Н. глава администрации МО Борисоглебское Муромского района	Е.Ю. Доюн мировой судья судебного участка № 2 г. Муром и Муромского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
12.	142	25.08.2020	Южалов А.В. глава администрации МО Ляховское Меленковского района	Д.И. Зезин мировой судья судебного участка № 1 г. Меленки и Меленковского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
13.	143	25.08.2020	Ларин С.С. глава администрации МО Дмитриевское Меленковского района	Д.И. Зезин мировой судья судебного участка № 1 г. Меленки и Меленковского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
14.	144	25.08.2020	Сафонов В.В. глава администрации МО Вяткинское сельское поселение Судогодского района	В.А. Латышев мировой судья судебного участка № 1 г. Судогды и Судогодского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
15.	145	15.09.2020	Дергунов В.Н. начальник управления образования администрации Кольчугинского района	И.А. Шикина мировой судья судебного участка № 1 г. Кольчугино и Кольчугинского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
16.	146	22.09.2020	Воробьева Н.Е. начальник МКУ «Управление районного хозяйства»	И.А. Шикина мировой судья судебного участка № 1 г. Кольчугино и Кольчугинского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
17.	147	06.11.2020	Ухваткин Ю.С. глава администрации МО п. Великодворский Гусь-Хрустального района	А.Ю. Максимова мировой судья судебного участка № 3 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
18.	148	10.12.2020	Конина А.А. и.о. заведующего фин. отделом администрации МО п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района	О.Ю. Кирова мировой судья судебного участка № 5 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
19.	149	10.12.2020	Конина А.А. и.о. заведующего фин. отделом администрации МО п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района	О.Ю. Кирова мировой судья судебного участка № 5 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях



№ п/п	№ протокола	Дата составления	Нарушитель	ФИО судьи	Наименование
20.	150	10.12.2020	Щербакова Н.В. начальник, главный бухгалтер МКУ п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района	О.Ю. Кирова мировой судья судебного участка № 5 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
21.	151	10.12.2020	Щербакова Н.В. начальник, главный бухгалтер МКУ п. Красное Эхо Гусь-Хрустального района	О.Ю. Кирова мировой судья судебного участка № 5 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
22.	152	10.12.2020	Чернова М.В. глава администрации МО Красное Эхо Гусь-Хрустального района	О.Ю. Кирова мировой судья судебного участка № 5 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
23.	153	10.12.2020	Чернова М.В. глава администрации МО Красное Эхо Гусь-Хрустального района	О.Ю. Кирова мировой судья судебного участка № 5 г. Гусь-Хрустального и Гусь-Хрустального района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
24.	154	10.12.2020	Котров О.В. глава администрации МО г.Покров Петушинского района	М.Н. Власова мировой судья судебного участка № 2 г. Петушки и Петушинского района	Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**Перечень
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Счетной палатой в 2020 году**

1.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на кадровое обеспечение учреждений системы здравоохранения
2.	Аудит эффективности управления и использования земель, государственная собственность на которые не разграничена
3.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»
4.	Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» <i>(параллельно со Счетной палатой РФ)</i>
5.	Проверка законности и результативности расходования средств областного и федерального бюджета, а также средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, направленных на мероприятия по борьбе с коронавирусной инфекцией
6.	Проверка эффективности и законности использования средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области, направленных на финансовое обеспечение оказания скорой медицинской помощи ГБУЗ ВО «Станция скорой медицинской помощи г. Владимира» в 2018-2019 годах <i>(по предложению Законодательного Собрания Владимирской области)</i>
7.	Проверка эффективности и законности использования средств областного бюджета в 2018 и 2019 годах на проведение капитального ремонта (реконструкции) зданий и оснащение медицинским оборудованием подразделений ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» в г. Струнино Александровского района Владимирской области <i>(по предложению Законодательного Собрания Владимирской области)</i>
8.	Проверка эффективности деятельности органов государственной власти Владимирской области по использованию финансовых ресурсов, направленных на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений
9.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности общества с ограниченной ответственностью «Владмиртеплогаз», в том числе в части реализации инвестиционных программ общества
10.	Анализ эффективности реализации мероприятий по поддержке предпринимательской деятельности во Владимирской области в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19
11.	Проверка обоснованности и эффективности использования средств, направленных в 2019 году на благоустройство общественных территорий в Муромцевском сельском поселении Судогодского района
12.	Проверка соблюдения органами местного самоуправления Кольчугинского района, г. Кольчугино и Бавленского сельского поселения действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области



13.	Проверка соблюдения органами местного самоуправления Гусь-Хрустального района сельских поселений Великодворское и Красное Эхо действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области
14.	Проверка соблюдения органами местного самоуправления г. Покров Петушинского района действующего законодательства в части формирования и исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Владимирской области <i>(параллельно с КСО Петушинского района)</i>
15.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ обоснованности и эффективности использования средств, направленных ГАУЗ ВО «Областной аптечный склад» в январе-июле 2020 года на содержание административно-управленческого персонала учреждения»
16.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка достижения национальной цели по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан и снижения уровня бедности во Владимирской области»
17.	Анализ отдельных вопросов обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в рамках реализации проекта создания комфортной городской среды «Суздаль-Зарядье-Активация» <i>(по обращению прокуратуры Владимирской области)</i>
18.	Мониторинг строительства, ремонта и оснащения фельдшерско-акушерских пунктов в муниципальных образованиях Владимирской области <i>(по предложению Счетной палаты Российской Федерации)</i>

**Перечень
государственных программ и проектов государственных программ,
по которым подготовлены заключения Счетной палаты
о результатах их финансово-экономической экспертизы**

1.	ГП Владимирской области «Развитие лесного хозяйства в лесном фонде на территории Владимирской области» за 2019 год
2.	ГП развития агропромышленного комплекса Владимирской области за 2019 год
3.	ГП Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области» за 2019 год
4.	ГП Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» за 2019 год
5.	ГП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» за 2019 год
6.	ГП Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области» за 2019 год
7.	ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области» за 2019 год
8.	ГП Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и въездного туризма во Владимирской области на 2016-2021 годы» за 2019 год
9.	ГП Владимирской области «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения» за 2019 год
10.	ГП Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области» за 2019 год
11.	ГП Владимирской области «Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Владимирской области» за 2019 год
12.	ГП Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023» за 2019 год
13.	ГП Владимирской области «Содействие занятости населения Владимирской области» за 2019 год
14.	ГП Владимирской области «Управление государственной собственностью» за 2019 год
15.	ГП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы» за 2019 год
16.	ГП Владимирской области «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Владимирской области» за 2019 год
17.	ГП Владимирской области «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области» за 2019 год
18.	ГП Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» за 2019 год
19.	ГП Владимирской области «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области» за 2019 год
20.	ГП Владимирской области «О мерах по повышению информированности населения о социально-экономическом развитии Владимирской области на 2017-2022 годы» за 2019 год
21.	ГП Владимирской области «Патриотическое воспитание граждан Владимирской области» за 2019 год
22.	ГП Владимирской области «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2021 годы» за 2019 год



23.	ГП Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» за 2019 год
24.	ГП Владимирской области «Информационное общество» за 2019 год
25.	ГП Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области (2018-2023 годы)» за 2019 год
26.	ГП Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области» за 2019 год
27.	ГП Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области» за 2019 год
28.	ГП Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» за 2019 год
29.	ГП «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017 - 2022 годы» за 2019 год
30.	ГП Владимирской области «Развитие архивного дела во Владимирской области на 2016-2021 годы» за 2019 год
31.	ГП Владимирской области «Развитие здравоохранения Владимирской области» за 2019 год
32.	ГП Владимирской области «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015-2020 годы» за 2019 год
33.	ГП Владимирской области «Развитие культуры» за 2019 год
34.	ГП Владимирской области «Развитие образования» за 2019 год
35.	ГП Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области» за 2019 год
36.	проект ГП Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области»

**Перечень
законопроектов и НПА, по которым Счетной палатой проведена
финансово-экономическая экспертиза в 2020 году**

№	Наименование законопроекта
1.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 60 ¹⁰ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
2.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О бюджетном процессе во Владимирской области»
3.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
4.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Владимирской области «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям, патронатным воспитателям»
5.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 8 ¹ Закона Владимирской области «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»
6.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «О залоговом фонде Владимирской области»
7.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
8.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Владимирской области государственным гражданским служащим области, а также соответствии классных чинов государственной гражданской службы Владимирской области должностям государственной гражданской службы Владимирской области»
9.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 19 ² Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
10.	проект закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, а также по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения другим категориям специалистов, работающим в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам)»
11.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном долге Владимирской области»
12.	проект закона Владимирской области «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2020 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога в целях предоставления поддержки отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»
13.	проект закона Владимирской области «О медали Владимирской области «За медицинскую доблесть»
14.	проект закона Владимирской области «Об использовании копии Знамени Победы во Владимирской области»
15.	проект закона Владимирской области «Об особенностях осуществления ежемесячного пособия на ребенка»
16.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих отдельные государственные должности Владимирской области»



№	Наименование законопроекта
17.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Владимирской области «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области»
18.	проект закона Владимирской области «О сокращении денежного вознаграждения и денежного поощрения лиц, замещающих отдельные государственные должности Владимирской области»
19.	проект закона Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
20.	проект закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по исполнению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, а также по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения другим категориям специалистов, работающим в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам)»
21.	проект закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области полномочиями Российской Федерации, переданными органам исполнительной власти Владимирской области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»
22.	проект закона Владимирской области «Об особенностях применения в 2020 году на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога в целях предоставления поддержки отраслям российской экономики, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, и о внесении изменений в Закон Владимирской области «О налоге на имущество организаций»
23.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Владимирской области «О транспортном налоге»
24.	проект закона Владимирской области «О введении в действие на территории Владимирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»
25.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 ¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»
26.	проекта закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 19 ⁹ и 19 ¹¹ Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
27.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области в сфере государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
28.	проект закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год»
29.	проект закона Владимирской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Владимирской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Владимирской области, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов. бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области»
30.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Владимирской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению»
31.	проект закона Владимирской области «Об установлении на налоговый период 2021 года налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей»



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2020

№	Наименование законопроекта
32.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера во Владимирской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год»
33.	проект закона Владимирской области «Об установлении величины прожиточного минимума для детей во Владимирской области в целях установления нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2021 год»
34.	проект закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по предоставлению мер социальной поддержки работникам культуры муниципальных учреждений, педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и иным категориям граждан, работающим в муниципальных организациях сферы культуры, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (поселках, относящихся к городским населенным пунктам)»
35.	проект закона Владимирской области «О приватизации государственного имущества Владимирской области»
36.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области» и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Владимирской области «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области»
37.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 7 ¹ Закона Владимирской области «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области»
38.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Владимирской области»
39.	проект постановления администрации Владимирской области «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Развитие туризма во Владимирской области»
40.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»
41.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Владимирской области «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)»
42.	проект закона Владимирской области «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда во Владимирской области»
43.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению»
44.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области»
45.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»



№	Наименование законопроекта
46.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в приложение к Закону Владимирской области «О методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
47.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в приложение к Закону Владимирской области «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Владимирской области»
48.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»
49.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам исполнительной власти Владимирской области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»
50.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Владимирской области «Об особенностях осуществления ежемесячного пособия на ребенка»
51.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Закона Владимирской области «О государственной гражданской службе Владимирской области» и статью 25 Закона Владимирской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Владимирской области»
52.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Владимирской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Владимирской области по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
53.	проект закона Владимирской области «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений по реализации инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, во Владимирской области»
54.	проект закона Владимирской области «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области»
55.	проект закона Владимирской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области»
56.	проект закона Владимирской области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Владимирской области отдельных государственных полномочий Владимирской области»
57.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в статью 36 Закона Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
58.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 2 Закона Владимирской области «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям, патронатным воспитателям»
59.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
60.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
61.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
62.	проект закона Владимирской области «О внесении изменения в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»



№	Наименование законопроекта
63.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»
64.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
65.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
66.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
67.	проект закона Владимирской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Владимирской области»
68.	проект постановления Администрации Владимирской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на развитие внешнеэкономической и экспортной деятельности, включая экспорт услуг, во Владимирской области автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Владимирской области»
69.	проект постановления Администрации Владимирской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Владимирской области от 21.06.2010 № 716 «О правилах распределения и предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Владимирской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов»
70.	распоряжение Администрации Владимирской области «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
71.	проект постановления Департамента экономического развития Владимирской области «Об утверждении Положения об оказании услуг Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки экспорта Владимирской области» субъектам предпринимательства, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Владимирской области»



Для заметок